

# Zorg voor juridische kwaliteit (JKZ)

In 2020 lag de focus op de praktische werking van het ‘Rad van de Wet’ en de uitbouw tot een integraal kwaliteitssysteem. Hiervoor draait de ‘Ontwikkelcirkel Maashorst’ proef door ‘Rechtmatig met Rad-vd-Wet’ aan te vullen op ‘acceptabele (beleids)Inhoud’ en ‘binnen beschikbare Financiën’. Zo krijgt het gemeentebestuur bij zijn besluitvorming steeds de volledige (risico)informatie. Deze ontwikkeling gaat in 2021 voort om voor de gemeente Maashorst, passend bij haar rol van “algemeen belangbehartiger en facilitator” uit het Herindelingsadvies, een integraal kwaliteitsmanagementsysteem te kunnen laten vaststellen. Met dit Plan-Do-Check-Act-ricosysteem ontstaat het organisatiebeeld over de (niet-) naleving van alle regelgeving oftewel: ‘rechtmatigheid-in-control’. En Juridische kwaliteitszorg (JKZ) of compliance is daarmee systematisch geborgd. Dat is van belang omdat de gemeente altijd handelt ten dienste van haar samenleving en daarbij is gebonden aan de eisen van gelijkheid en correct machtsgebruik e.a. uit het Recht. Met het rechtmatig handelen volgens de Rad-van-de-Wet-werkwijze en -beheersmaatregelen maakt ook de juridische (risico-)informatie onderdeel uit van de betrouwbare en volledige informatie aan het gemeentebestuur. Anders bestaat het risico dat een beslissing, overeenkomst of andere handeling niet oplevert zoals het bedoeld is en het geld niet zorgvuldig wordt besteed omdat het recht de handeling corrigeert. Bijv. omdat belanghebbenden die correctie eisen in een gerechtelijk proces voor een gelijk financieel voordeel of schadevergoeding; met extra kosten tot gevolg vanwege extra werk en tijdsverloop. Of een toezichthouder straft het onrecht af met een boete. Het gebruik van het Rad-van-de-Wet volgens het kwaliteitssysteem voorkomt dit.

## Rechtmatigheid 2020, in aanvulling op financiële rechtmatigheid

De gemeente en haar organen werken voor de samenleving: inwoners, bezoekers, instellingen en bedrijven. De beslissingen waar de raad, het college en de burgemeester bij betrokken zijn, moeten voldoen aan uiteenlopende wettelijke eisen. Gebeurt dat niet dan is er een juridisch, en mogelijk ook financieel risico. Voor die risicoafwegingen hanteert de gemeente Uden het kwaliteitssysteem inclusief rechtmatigheid, in aansluiting op het Besluit accountantscontrole decentrale overheden. Het risicoresultaat hiervan is onderbouwd in de paragraaf weerstandsvermogen. Jaar 2020 kenmerkt zich qua rechtmatigheid op een verzwaring door:

- de toename van complexiteit van maatschappelijke kwesties en onderliggende regelgeving;
- strengere eisen aan rechtmatigheid bij besluiten over coronamaatregelen en coronasteun;
- de dienstverlenings- en organisatievoorbereiding op de herindeling tot gemeente Maashorst.

In 2020 laat de werking van het Rad-van-de-Wet aandachtspunten zien.

Op het Rad-vd-Wet-onderdeel ‘privacy’ bestaat aandacht zoals ook uit bijgevoegd FG-jaarsverslag blijkt. Hiervoor komt de focus in 2021, naast verbetering van ambtelijke privacy-capaciteit, te liggen bij het inzetten op de praktische toepassing van de wettelijke privacy-eisen en het steeds kunnen voldoen hieraan door de ambtelijke organisatie.

Op het Rad-vd-Wet-onderdeel ‘bevoegdheid’ kunnen de gemeentelijke beslissingen worden verbeterd. Dat gebeurt door in 2021 bij een beslissing steeds de focus te leggen bij Recht op ‘welke wet geeft de gemeente de macht dit zo te bepalen?’.

Voor het Rad-vd-Wet-onderdeel ‘beslissing’ staat onder een overzicht van veel voorkomende besluiten in 2020. Tegen de besluiten die een individu raken, staat veelal bezwaar open.

Op het Rad-vd-Wet-onderdeel ‘klantinvoer’ adviseert de Onafhankelijke commissie bezwaarschriften, hierna: OCB, over deze bezwaren. Haar jaarverslag is bijgevoegd.

Overigens staat jaarlijks tegen meer dan 30.000 beslissingen of besluiten rechtsbescherming open voor belanghebbenden. Aanvullende informatie hierover staat in onderstaand overzicht.

## Aanvullende informatie gemeentelijke beslissingen

Overzicht van een aantal veel voorkomende beslissingen in vergelijking met voorgaande jaren.

Type	2016 (aantal)	2017 (aantal)	2018 (aantal)	2019 (aantal)	2020 (aantal)
Burgerzaken, paspoorten, rijbewijzen, basisregistratie persoonsgegevens (2019 minder: ID's langer geldig)	17.102	18.004	16.416	10.611	9.507
Evenementenvergunningen en –meldingen	190	192	181	180	79
Belastingaanslagen w.o. leges bouwen, basisregistratie, parkeren, begrafenis (niet via Belasting samenwerking)					3.131
Parkeervergunningen, ontheffingen en toestemmingen	2.218	889	952	1.032	1.124
Invalidenparkeerkaart	196	228	240	181	199
Omgevingsvergunning voor (meerdere) activiteiten: bouwen, kappen, inrit, milieu, brandveilig gebruik, monument, aanleg, ontheffing bestemmingsplan	381	497	458	442	395
Slopmeldingen	154	170	207	155	192
Milieumelding activiteitenbesluit en geluidsontheffing	78	109	69	108	92
Toezichtcontroles BM: bouwen en milieu	398	447	481	522	437
Handhaving BM incl. waarschuwingen en voornemens	116	193	270	218	191
Toezichtcontroles en Handhaving Veiligheid w.o. -beschikkingen ex artikel 13b Opiumwet	- 4	- 7	- 5	- 4	171 14
Personeel, 2020 naar arbeidsovereenkomsten [WNRA]	404	375	309	503	364
Meldingen landelijk register kinderopvang	18	11	16	46	8
Beschikkingen leerlingenvervoer	199	219	221	230	225
Beschikkingen onderwijshuisvesting	5	2	3	3	3
Subsidiebeschikkingen	243	329	267	290	291
Beschikkingen voorzieningen jeugdhulp	485	1.028	683	780	912
Beschikkingen voorzieningen maatschappelijke ondersteuning	2.907	3.027	2.779	3.085	5.328
Beschikkingen inkomensvoorziening	5.610	5.696	4.398	4.318	3.191
Handhaving: beschikkingen terugvordering voorziening					131
Kermisvergunning	104	101	87	90	96
APV markt- en standplaats-, objectvergunning e.a, parkeer- en stookontheffing, overige Verkeersbesluiten		136	117	225	223
Publicaties van gemeente Uden op <a href="http://www.Overheid.nl">www.Overheid.nl</a>	-	278	294	284	1.260

Type	2016 (aantal)	2017 (aantal)	2018 (aantal)	2019 (aantal)	2020 (aantal)
Bezwaren, ingekomen bij de Onafhankelijk Commissie bezwaarschriften (zie het <a href="#">jaarverslag</a> en <a href="#">deze toelichting</a> )	161	106	142 (+143 in 1 zaak)	96	90 (+ 25 in 1 zaak)
<a href="#">Jaarverslag FG: functionaris gegevensbescherming AVG</a>	-	-	-	beschikbaar	bijgevoegd
Klachten, volgens interne opgave en Nationale Ombudsman: aantal onderzoek/ lopend (behandeling eerst door gemeente), zie het <a href="#">jaaroverzicht</a>	13 24	21 5/1 (22)	17 2/0 (6)	15 2/0 (8)	15 1/0 (13)

-----svp aanvullen & weghalen-----  
 Svp nog de 4 bijlagen koppelen, (1) zie boven Jaarverslag FG en (2) jaaroverzicht klachten:  
 (3) [jaarverslag](#) van de OCB: [nmb nieuwe <corsalink>](#)  
 (4) <Link bij "toelichting" onder 'bezwaren'>

Indicator	Percentage gegronde en ongegronde bezwaren bij de OCB: Onafhankelijke commissie bezwaarschriften
Prognose	bezwaren afgehandeld minimaal 50% ongegrond, maximaal 15 % gegronde
Werkelijk 2020	aantal 67: 48% ongegronde en 13% (deels) gegronde bezwaren
Werkelijk 2020	Het lagere aantal bezwaren lijkt zich te stabiliseren. Winst valt in zijn algemeenheid te behalen door meer uitleg bij een 'negatieve' beslissing. Verbetering wordt ingezet met de focus in 2021 op het onderdeel van het Rad-van-de Wet 'bevoegdheid' (zie toelichting bij de aandachtspunten).
Informatiebron	<a href="#">Jaarverslag 2020 van de OCB</a>
Aanvullende informatie	De normpercentages zijn vastgelegd in ons beleid over rechtmatigheid voor analysedoeleinden.