**Rechtmatigheid: zorg voor juridische kwaliteit**

*2021: voorbereiding op de nieuwe gemeente Maashorst*

Naast de reguliere dienstverlening, stond 2021 in het teken van harmonisatie. Dat wil zeggen: het gelijk luidend maken van regelgeving van ondertussen de voormalige gemeenten Landerd en Uden. Waar die regelingen te grote verschillen zouden kennen, zou dat vanwege ‘ongelijke behandeling’ een goede start voor de nieuwe gemeente Maashorst in de ‘weg’ kunnen zitten. Voor de gewenste kwaliteit van de besluitvorming bij de harmonisatievoorstellen aan het gemeentebestuur, hebben de colleges van de voormalige gemeenten Landerd en Uden in maart 2021 een ambtelijke werkwijze bij de harmonisatie vastgesteld. Deze ‘harmonisatie-werkwijze’ voorziet ook in de eisen uit het Herindelingsadvies: de meerwaarde van herindeling tot Maashorst zit in het kunnen voldoen aan het hogere kwaliteitsniveau bij haar nieuwe rol als algemeen belangbehartiger en facilitator. Daarnaast beantwoordt deze werkwijze aan wat in de programmabegroting 2021 van de voormalige gemeente Uden staat vermeld: “noodzakelijk is het integrale kwaliteitssysteem tot 'Inhoud-Financiën-Recht in evenwicht'. Hierdoor zijn betrokken functionarissen verplicht tot integrale samenwerking voor de juiste oplossingen bij de maatschappelijke kwesties. Zo'n oplossing is dan inhoudelijk acceptabel, binnen de minste financiën en voldoet aan het recht: wettelijke en participatieve eisen. Dit systeem bestaat in concept uit een Ontwikkelcirkel van Plan, Do, Check, Act. Volgt hieruit risico-informatie over rechtmatigheid dan komt het complete verhaal –soms met een alternatief- voor risicoafweging bij management en/of bestuur.”

De regelgeving die gelijkluidend of geharmoniseerd is vastgesteld of nog moet worden vastgesteld, is door iedereen overzichtelijk te raadplegen op de website van www.Overheid.nl via Wettenbank–lokaal.

*Rechtmatigheid 2021, in aanvulling op financiële rechtmatigheid*

Het jaar 2021 kenmerkt zich qua rechtmatigheid op een verzwaring door:

* de dienstverlenings- en organisatievoorbereiding op de herindeling tot gemeente Maashorst;
* de strengere eisen aan rechtmatigheid bij besluiten over coronamaatregelen en coronasteun;
* de toename van complexiteit van maatschappelijke kwesties en onderliggende regelgeving.

Hierbij is het uitgangspunt dat de gemeente en haar organen werken voor de samenleving: inwoners, bezoekers, instellingen en bedrijven. De beslissingen waar de raad, het college en de burgemeester bij betrokken zijn, moeten voldoen aan uiteenlopende wettelijke eisen. Gebeurt dat niet dan is er een juridisch, en mogelijk ook financieel risico. Voor het maken van die risicoafwegingen hanteerden de voormalige gemeenten Landerd en Uden voormelde ‘harmonisatie-werkwijze', die ook als kwaliteitssysteem over rechtmatigheid aansloot bij het Besluit accountantscontrole decentrale overheden. Het risicoresultaat hiervan wordt onderbouwd in de paragraaf weerstandsvermogen.

De ‘harmonisatie-werkwijze' gaat uit van balans van de inhoudelijke oplossing, voor de beschikbare financiën en met een rechtmatige invulling. Voor die rechtmatigheid zijn beheersmaatregelen voor, veelal impliciet, gebruik uitgewerkt in een kader met zgn. Rad-van-de-Wet-onderdelen: Klantvraag, Bevoegdheid, Wettelijk kader, Klantinvloed, Openbaar, Privacy, Tijdig en Beslissing. De werking van dit ‘Rad-van-de-Wet’ laat zich in het navolgende beeld over 2021 aandachtspunten zien.

*Klantvraag: met een regeling elektronisch verkeer, komt een vraag of een formele aanvraag met een elektronisch contact- of aanvraagformulier sneller in behandeling omdat de vereiste gegevens en DigiD-ondertekening meer automatisch zijn ingevuld.*

*Bevoegdheid: met de stuurgroep Herindeling, ter vertegenwoordiging van de voormalige colleges Landerd en Uden, konden besluiten over herindelingszaken in 2021 efficiënter worden genomen; uiteraard met verantwoording aan deze colleges en in hun besluitenlijsten.*

*Wettelijk kader: Wet elektronische publicaties tot wijziging van de Bekendmakingswet en de Algemene wet bestuursrecht, is geïmplementeerd; hierdoor komen ook de (concept)besluiten waar een grote groep personen mee van doen kunnen hebben, op www.Overheid.nl*

*Klantinvloed: tegen besluiten die een individuele persoon, bedrijf of instelling direct raken, staat rechtsbescherming open. Is het mogelijk tegen het besluit bezwaar te maken, dan adviseert een onafhankelijke commissie bezwaarschriften over deze bezwaren. Het jaarverslag van de voormalige commissies komen later beschikbaar.*

*Openbaar: er zijn 1409 publicaties raadpleegbaar over aanvragen en (concept)besluiten van de voormalige gemeenten Landerd en Uden op www.Overheid.nl; door de Bekendmakings-wet neemt dit aantal, en het belang van anonimiseren, het komende jaar behoorlijk toe*

*Privacy: voor privacybescherming bestaat aandacht zoals ook uit* [*bijgevoegd overzicht van de ‘functionaris gegevensbescherming AVG’*](Overzicht%202021%20Functionaris%20Gegevensbescherming.docx) *blijkt;* *in 2021 is de ambtelijke privacy-capaciteit verbeterd met een privacy-officer; bij de nieuwe organisatie onder Maashorst komt privacy automatisch op bij het opnieuw inregelen van de dienstverlening*

*Beslissing: het handelen van de gemeente bestaat uit zo’n 40.000 beslissingen of meer waartegen rechtsbescherming openstaat, en uit veel andere handelingen; als dat naar mening van een betrokkene onbehoorlijk gebeurt, kan hierover een klacht worden ingediend en bij ontevreden afhandeling hiervan bij de Nationale Ombudsman (*[*zie bijgevoegd overzicht*](Overzicht%202021%20Nationale%20Ombudsman.pdf)*).*

Bovenstaande informatie geeft een globaal beeld over ‘juridisch-rechtmatig-in-control’ van in 2021 nog de verschillende organisaties van Landerd en Uden. En het gebruikte kwaliteitssysteem en beheerskader in 2021 worden formeel nog uitgewerkt voor de wettelijk verplichte financiële rechtmatigheidsverklaring.