

Kampeerbeleid gemeente Uden 2006 en verder

Opdrachtgever
Gemeente Uden

Opdrachtnemer
BRET, ruimtelijke ontwikkeling, vrijetijd en cultuurtoerisme
www.bret.nl

Auteur en projectleider
Monica M.M. Schröder

Kaart bestemmingsplan “Buitengebied”
Croonen Adviseurs, Rosmalen

Inhoudsopgave	
Introductie en verantwoording	1
Deel I. Beleidskeuzes	3
Hoofdstuk 1. Inventarisatie van het aanbod, beleid en knelpunten	4
1.1 Inventarisatie van het aanbod	4
1.2. Inventarisatie van huidig beleid en knelpunten	5
Hoofdstuk 2. Beleidskader en trends	7
2.1 Markontwikkeling - trends in de vraag	7
2.2 Het beleidskader	7
Hoofdstuk 3. Ambitie, het toekomstbeeld en zonering	12
3.1. Ambitie	12
3.2. Toekomstbeeld	12
3.3. Hoofdpijnen van beleid	15
3.3.1. Kwaliteitsbevordering	15
3.3.2. Zonering	17
3.3.2.1. Stedelijk gebied (gebied I)	17
3.3.2.2. Buitengebied	17
Deel II. Instrumenten van Beleid-Maatregelenplan	21
Hoofdstuk 4. Instrumenten van beleid - maatregelenplan	22
4.1. Integrale aanpak - hoofdmaatregelen	22
4.2. Wettelijk kader	23
4.3. Toezicht en handhaving	23
4.4. Beleidsregels met actiepunten	28
4.5. Interne organisatie en kosten	28
Hoofdstuk 5. Communicatie	33

Hoofdstuk 6. Samenvatting	34
Deel III. Bijlagen	37
Bijlage 1. Kamperen en natuur	39
Bijlage 2. Wettelijk kader	41
Bijlage 3. De WOR in detail	45
3.1. Kampeerterreinen	45
3.2. Kampeermiddelen-groepskamperen-kamperen op eigen terrein- kamperen buiten kampeerterreinen	45
3.3. Gereguleerde overnachtingsplaats (GOP)	46
3.4. De WOR en seizoenen	46
3.5. De WOR en Handhaving-overtredingen	47
Bijlage 4. Voorwaarden en Inrichtingsvoorschriften	49
1. Kampeervergunning	49
2. Minicamping	49
3. Ontheffing voor groepskamperen/kamperen buiten kampeerterreinen (solitair kamperen)	50
4. Landschapscamping	51
4.1. Voorwaarden	51
5. Regeling natuurkampeerterreinen	52
Bijlage 5. Voorbeeld voor Brandveiligheidvoorwaarden campings	53
Bijlage 6. Richtlijnen uit het Streekplan-Brabant 2002	59
Bijlage 7. Literatuurlijst	61
Bijlage 9. Begrippenlijst	63

Introductie en verantwoording

Introductie

Kamperen is een vorm van vrijetijdsbesteding, ontspanning en van verblijfsrecreatie. Als tegenhanger van een werkzaam bestaan is recreatie en ontspanning van belang voor het goed maatschappelijk functioneren van mensen. Rond recreatie is een groeiende economie ontstaan, de vrijetijdseconomie.

Kamperen doe je in een kampeermiddel, een tent, een caravan. Vaak op een terrein tezamen met andere mensen, gezinnen, leeftijdgenoten, mensen met dezelfde belangstellingen, in een eenvoudige tent in de wilde natuur of in een comfortabele vaste stacaravan met badkamer en internetverbinding op een van alle gemakken voorziene camping. Kamperen kan in eigen beheer op eigen terrein, in daartoe opengestelde gebieden of op een door een ondernemer bedrijfsmatig geëxploiteerd kampeerterrein.

In de gemeente Uden is het aanbod van kampeermogelijkheden beperkt. Er wordt gekampeerd op campings, een minicamping en op eigen terrein.

Het wettelijk kader voor kamperen is geregeld in de Wet op de openluchtrecreatie. Aanvragen voor vergunningen en ontheffingen c.q. vrijstellingen in het kader van de Wet op de openluchtrecreatie worden in Uden per aanvraag in behandeling genomen en getoetst aan de wettelijke voorschriften. Onderdeel daarvan is een toets aan het vigerend bestemmingsplan. Vergunningverlening, toezicht op en handhaving van voorwaarden en criteria zijn niet structureel in de gemeentelijke organisatie ingebed. Hierdoor hebben in de praktijk ongewenste situaties kunnen ontstaan. Verbetering van het organisatorisch en beleidskader is in Uden dringend gewenst in het belang van alle partijen: de gemeente, de vergunning- c.q. ontheffinghouders, toeristen/bezoekers en andere gebruikers van het buitengebied. Er is behoefte aan een visie op kamperen en aan een beleid ten aanzien van voorschriften en handhaving.

In de periode tot 1 januari 2008 wordt de Wet op de openluchtrecreatie gefaseerd ingetrokken. Een grotere rol en beleidsvrijheid wordt neergelegd bij de provincies én gemeenten. Intrekking geschiedt gefaseerd zodat gemeenten zich kunnen voorbereiden op deze grotere beleidsvrijheid en bestemmingsplannen en verordeningen tijdig kunnen aanpassen. Deze nota speelt in op deze beleidsmatige ontwikkelingen. Er is gekozen voor een praktische, uitvoeringsgerichte en controleerbare aanpak. Het doel is problemen oplossen, probleempreventie en kwaliteitsverbetering. Een kwaliteitsverbetering van het verblijfsrecreatief aanbod, de ruimtelijke inrichting en de druk op de omringende natuur. Tevens wordt een verbetering van de gemeentelijke organisatie beoogd.

In deze nota zijn daarom niet alleen beleidskeuzes gemaakt ten aanzien van de wensen van ondernemers en toeristen en de mogelijkheden die de Wet op de openluchtrecreatie (WOR) biedt. Nadrukkelijk is gekozen voor een visie op basis van de samenhang tussen plattelandsonwikkeling en de economisch - ruimtelijke ontwikkeling van Uden en de vertaling daarvan naar het vigerend juridisch kader van de WOR.

Verantwoording

Beleid is kwalitatief goed beleid als beoogde doelen worden gerealiseerd. Doelen en beleid moeten realistisch, haalbaar en doelmatig zijn. De gemeente Uden heeft in mei 2004 de beleidsnota Programmatisch Handhaven vastgesteld. De gemeente wil naleving van beleid en regels bevorderen door bij beleidsvorming de Tafel van 11 te hanteren. Dit is een checklist, een toets bij de totstandkoming van regels en voorschriften voor handhaafbaarheid. In de Tafel van 11 worden onderscheiden spontane naleving en feitelijke handhaving van regels en maatregelen. Spontane naleving voorkomt feitelijke handhaving. Partijen zijn bereid tot spontane naleving van regels als ze de gestelde doelen en de daarvoor benodigde maatregelen en regels aanvaarden. Bij feitelijke handhaving kan onderscheid worden gemaakt in toezicht houden, sanctioneren van overtredingen en gedogen.

De Tafel van 11 is bij de totstandkoming van deze nota gevolgd.

Deze nota is een gemeentelijke nota, totstandgekomen in een open proces met betrokken afdelingen van de gemeente Uden en andere belanghebbenden waaronder GGD, Recron, VEKABO, Maashorsboeren, lokale ondernemers, ZLTO, IVN, brandweer, politie en de provincie Noord-Brabant. De intern gemeentelijke projectgroep bestond uit vertegenwoordigers van de afdelingen RO, Bestuursondersteuning, Stadbeheer en Welzijn. De afdeling Welzijn was leidend. Middels een formele inspraakronde is iedereen de gelegenheid geboden kennis te nemen van de beleidsvoornemens en daarop in te spreken. Keuzes zijn gemotiveerd.

Een informatiebrochure wordt ontwikkeld en op de website van de gemeente wordt informatie over het beleid en procedures verstrekt.

Natuur, recreatie, economie, gedrag en beleving zijn per definitie dynamisch en kunnen niet voor eens en altijd worden vastgelegd of in een beslissing over een eindtoestand worden gefixeerd. De beleidskeuzes in deze nota zijn geënt op een balans tussen functies en processen. Handhaving en beheer zijn in deze benadering een continu proces. Bij gewijzigde omstandigheden worden beoogde kwaliteiten onderwerp van herbezinning. De balans zal steeds opnieuw moeten worden opgezocht.

Leeswijzer

De nota bestaat uit drie delen:

Deel I gaat in op de beleidskeuzes, deel II is het maatregelenplan, bestaande uit instrumenten van beleid. De beleidskeuzes in deel I zijn gebaseerd op een analyse van de bestaande situatie, het beleidskader en het wettelijk kader. Beleid en wet in combinatie met de trends in vraag en aanbod, geven de kansen en de beperkingen aan voor het kampeerbeleid van de gemeente Uden.

De bijlagen in deel III bevatten de achtergrondinformatie die als basis heeft gediend voor de gemaakte beleidskeuzes en de administratieve voorschriften en regels voor de toekomst.

Deel I. Beleidskeuzes

Hoofdstuk 1. Inventarisatie van het aanbod, beleid en knelpunten

In dit hoofdstuk wordt het verblijfsrecreatief aanbod in Uden beschreven. Allereerst wordt gekeken naar het kwantitatief aanbod, daarna naar de kwaliteit van het aanbod. De aantallen zijn gebaseerd op verleende vergunningen, ontheffingen en vrijstellingen. Incidentele tijdelijke ontheffingen c.q. vrijstellingen om kamperen tijdens evenementen mogelijk te maken, zijn in deze cijfers niet inbegrepen. Genoemde aantallen kampeermiddelen komen, ook om reden dat er geen nauwkeurige veldinspectie heeft plaatsgehad, mogelijk niet overeen met de werkelijke aantallen.

1.1 Inventarisatie van het aanbod

Onderscheiden worden de volgende aanbiedingsvormen van kamperen op kampeerterreinen:

1. *toeristische* standplaatsen voor tenten, caravans en campers;
2. *seizoensplaatsen* voor tenten en caravans;
3. *vaste* standplaatsen met name voor stacaravans en chalets

Er zijn in Uden in totaal zo'n 29 vergunningen, ontheffingen of vrijstellingen voor kamperen verleend. Deze vergunningen, vrijstellingen of ontheffingen bieden toestemming voor het plaatsen van 348 kampeermiddelen. Daarvan bestaat 27% uit tenten of toercaravans. De overige plaatsen voor kampeermiddelen worden gebruikt voor vaste standplaatsen voor caravans.

Er zijn grotere en kleinere kampeerinrichtingen. Op basis van de WOR ligt de grens tussen groot en klein bij 15 kampeerplaatsen. Bij 16 plaatsen of meer is, met uitzondering van groepskamperen, een vergunning vereist. Voor minder dan 16 plaatsen kan een ontheffing of vrijstelling worden verleend voor uitsluitend het toeristisch seizoen. De voorwaarden om voor een vergunning of ontheffing in aanmerking te komen verschillen (zie bijlage 3).

In Uden is er één reguliere camping met bijna 200 plaatsen. Twee andere, grotere kampeerbedrijven zijn voortgekomen uit kamperen bij de boer en beschikken al geruime tijd niet meer over geldige vergunningen. Deze drie campings liggen alle in kwetsbaar natuurgebied nabij de Bedafse Bergen en de Maashorst.

Het aanbod van kampeerterreinen is eenzijdig. Terreinen met stacaravans en vaste plaatsen domineren. Voor mensen die een korte wandel- of fietsvakantie houden zijn in Uden zeer beperkte mogelijkheden. Er is één minicamping, uitsluitend voor toertenten, ook gelegen nabij natuurgebied de Bedafse Bergen. Een natuurkampeerterrein of een landschapscamping komt in Uden niet voor, kamperen op eigen terrein, het solitair kamperen, daarentegen relatief frequent: 7 terreintjes in de buurt van Bedaf, 20 op het Hultje. Tenslotte zijn 3 terreinen in gebruik voor groepskamperen (waarvan 2 voor scouting). Er is geen 'gereguleerde overnachtingplaats' (GOP) voor campers aangewezen.

Alle bedrijven hebben uitbreidingsplannen. Vergunningaanvragen voor nieuwe vestiging van kampeerbedrijven worden met enige regelmaat ontvangen. De vraag naar kampeeraccommodaties in Uden is groter dan het aanbod.

Kampeeraanbod in de gemeente Uden op basis van verleende vergunningen, ontheffingen en vrijstellingen en inventarisatie

	Juridisch kader	Aantal (1)	Capaciteit/aantal kampeermiddelen	Overnachtingen (2)
Camping	Vergunning	3	250	4518
Minicamping	Ontheffing of vrijstelling	2	15	1971
Groepskamperen	Ontheffing	2	26	1048
Kamperen op eigen terrein	Verordening	22	57	?
Totaal		29	348	>> 7537

(1) inclusief verlopen vergunningen en ontheffingen

(2) op basis van opgave ondernemers t.b.v. toeristenbelasting 2003

1.2. Inventarisatie van huidig beleid en knelpunten

Ten aanzien van het kamperen in Uden spelen de volgende zaken.

Beleid

1. Er is geen toeristisch-recreatieve visie of beleidsplan toerisme recreatie, behoudens wat in Reconstructieplan, StructuurvisiePlus, bestemmingsplan “Buitengebied” en andere deelnota’s is vastgelegd, waardoor het beleid versnipperd tot stand komt en blijft met een risico op tegenstrijdigheden en dat kansen onvoldoende worden gezien en benut, ambities, instrumenten en budgetten niet zijn vastgelegd.
2. Er is geen beleidsnota Kamperen. Er is geen ruimtelijk - functionele visie op kamperen, waardoor er geen beleidsmatig toetsingskader is voor vergunning- ontheffing of vrijstellingsaanvraag.
3. Er is geen eenduidig beleid t.a.v. kamperen tijdens (sport-) evenementen.

Uitvoering wettelijk instrumentarium

4. De periode waarin de bepalingen van het overgangsrecht (tussen Kampeerwet en WOR) golden, is ruimschoots verstreken. De Kampeerverordening Uden, vastgesteld door de gemeenteraad op 18 december 1986, op basis van de oude Kampeerwet, is niet ingetrokken.
5. Er zijn vergunningen, ontheffingen en vrijstellingen verleend. Vrij kamperen en kamperen voor eigen gebruik (zoals op het Hultje) kan bij verordening worden toegestaan, maar de vigerende verordening Kamperen voorziet hier niet in.
6. De herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied” is in volle gang. De herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied” en deze nota worden op elkaar afgestemd.
7. De Verordening Toeristenbelasting en de Legesverordening kunnen worden geactualiseerd en scherper gehanteerd.

Toezicht en handhaving

8. Er is geconstateerd dat op een aantal kampeerterrinen (o.a. met kamperen op eigen terrein) een groter aantal kampeermiddelen is dan toegestaan in het vigerend bestemmingsplan “Buitengebied”. Eigenaren zijn aangeschreven om een en ander in overeenstemming met het bestemmingsplan “Buitengebied” te brengen.
9. Op een aantal kampeerterrinen zijn bouwwerken geconstateerd waarvoor geen bouwvergunning is verleend en die in strijd zijn met het bestemmingsplan.
10. Een aantal recreatie – woningen en stacaravans wordt permanent bewoond.

11. Ten aanzien van een aantal bedrijven in strijd met het bestemmingsplan “Buitengebied” en de WOR is/wordt in aparte projectgroepen samen met de bedrijven naar oplossingen gezocht.
12. Er is een onbekend aantal illegale solitaire kampeeders.

Marktvraag

13. Het aantal campers (toerauto) en de vraag naar staanplaatsen voor campers neemt toe.
14. Bedrijven wensen mogelijkheden voor uitbreiding en nieuwvestiging.

Organisatie

15. Er zijn binnen de gemeente geen afspraken over de procedure van vergunningverlening/ontheffing c.q. vrijstelling.
16. Er zijn geen afspraken met andere partijen over vergunningverlening/ontheffing c.q. vrijstelling, bijv. de brandweer.
17. Er zijn geen structurele afspraken over handhaving van verleende vergunningen en ontheffingen/vrijstellingen in kader van de WOR.

Hoofdstuk 2. Beleidskader en trends

2.1 Marktontwikkeling - trends in de vraag

Het recreatiegedrag wordt steeds veranderlijker, dynamischer en minder voorspelbaar. Op lange termijn bezien vertoont de vraagontwikkeling naar toeristische en seizoensplaatsen landelijk een nullijn rond de 19 miljoen overnachtingen per jaar, afhankelijk van weersomstandigheden, plus of min 5% (bron CVO). Op korte termijn bezien, is de golfbeweging omhoog en neemt de vraag naar het vrij - toerkampen toe ten koste van het verblijven in hotels en het kamperen op vaste standplaatsen.

De vaste standplaatsen worden voornamelijk ingenomen door stacaravans en chalets ingegeven door de wens van de toerist naar comfort en de mogelijkheid tot jaarrond gebruik. Er is een verschuiving in de vaste standplaatsen van stacaravans naar luxere chalets en tweede woningen, als gevolg van de onzekerheid rondom het aanmerken van stacaravans als onroerend goed en de behoefte aan kwaliteit. De consument stelt hoge eisen aan de kampeerterreinen. Grotere kavels voor de groter wordende kampeermiddelen, de neventent voor de kinderen, de behoefte aan privacy en luxe, betere en voldoende aantallen en vooral schone sanitaire voorzieningen. Ondernemers spelen hierop in. Zij voeren een kwaliteitsverbetering door extra ruimte voor vaste plaatsen aan te bieden waarbij een beperkte capaciteitsvergroting nodig is om de investeringen terug te verdienen. Dit gaat ten koste van toer- en seizoenplaatsen op hun terrein.

Ofschoon dus de vraag naar toerkampeerplaatsen er is, komt er relatief minder ruimte voor seizoen- en toeristenplaatsen.

De vergrijzing van de bevolking leidt tot een grotere vraag naar kampeerterreinen en een grotere spreiding en gelijkmatiger gebruik van de kampeerterreinen door het jaar. Het zijn met name deze actieve senioren die vragen naar toerplaatsen bij boerenbedrijven/minicampings. Op de reguliere campings zijn de gasten voornamelijk gezinnen met kinderen, waarvoor speciaal op hen gerichte kindvriendelijke voorzieningen zoals een zwembad nodig zijn.

Duurzaam toerisme raakt meer ingeburgerd en komt uit de 'geiten-wollen-sokken-sfeer'. Recreatiemi- lieus 'einde van wereld', 'authenticiteit', 'spiritualiteit', 'terug naar het dorp van mijn vader', 'tijd voor jezelf, ongerijmd genieten en verwennen' en 'emoicons, beleving' zijn in zwang.

De ruimtebehoefte van kampeerterreinen neemt sterk toe als gevolg van een grotere ruimtevraag uit verschillende hoeken: ondernemers willen meer ruimte ten behoeve van uitbreiding van de capaciteit van hun bedrijf. De toerist wil meer ruimte voor de standplaats van zijn tent, caravan of vakantiehuisje en centrale voorzieningen, de bezetting per standplaats neemt af en de overheid stelt hogere eisen aan de beschikbare ruimte per kampeermiddel en de inrichting van kampeerterreinen met het oog op veiligheid en een betere landschappelijke inpassing.

2.2 Het beleidskader

Het *ruimtelijk* beleidskader voor toerisme - recreatie en kamperen in de gemeente Uden is in hoofdlijnen te vinden in het Reconstructieplan, het ruimtelijk beleid van de provincie het Streekplan Brabant in Balans, de StructuurvisiePlus Uden-Veghel, het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied" van de gemeente Uden en in de Integrale visie en Uitvoeringsprogramma Maashorst en Herperduin, incl. de Natuurtoeristische visie Maashorst. Het Rijksbeleid dat ten grondslag ligt aan deze beleidskaders zijn de Nota Ruimte en de Agenda voor een Vitaal Platteland.

Het toeristisch beleid en het kampeerbeleid zijn in deze nota's voorzover het de ruimtelijke werking betreft, geïntegreerd. Het *toeristisch beleid* van de provincie Noord-Brabant is verwoord in de nota 'Ontspannend Brabant'.

De gemeente Uden heeft een *handhavingsbeleid* geformuleerd als middel om haar beleidsdoelen te verwezenlijken. Een Toeristische visie of een specifiek Beleidskader Toerisme Recreatie heeft Uden op de rol staan.

Nota Ruimte en Agenda voor een Vitaal Platteland

Het vrijetijdsgedrag van de toerist wordt steeds grilliger en minder voorspelbaar. Ondernemers moeten daardoor steeds flexibeler kunnen inspelen op de marktvrage. Regelmatig worden recreatief-toeristische bedrijfsinitiatieven op het platteland echter gesmoord doordat de ondernemers aanlopen tegen belemmeringen op het gebied van wet- en regelgeving of omdat gemeenten de ruimte, die er in beginsel wel is, niet durven te gebruiken. In de Nota Ruimte en de agenda voor een Vitaal Platteland wordt daarom ingezet op het wegnemen van belemmeringen door een ontwikkelingsgerichte aanpak in het (ruimtelijk) beleid en deregulering. De rol van de gemeente wordt ook in het ruimtelijk beleid flankerend en voorwaardenscheppend.

Het beleid is er op gericht bedrijven ruimte te geven om aan de eisen van de consument én de overheid/gemeente te kunnen voldoen, zonder dat dit ten koste gaat van de ruimtelijke kwaliteit en natuurwaarden, conform de saldobenadering voor EHS-gebieden. In de Nota Ruimte wordt het accent van het ruimtelijk beleid verschoven van 'het stellen van beperkingen' naar 'het stimuleren van ontwikkelingen', de zogenoemde 'ontwikkelingsplanologie'. De saldobenadering houdt in dat een combinatie van plannen, een samengesteld plan, doorgang kan vinden als dit per saldo leidt tot een verbetering van de EHS.

Reconstructie

De reconstructie van het landelijk gebied komt voort uit het Gebiedsgericht Beleid van het Ministerie van LNV. De aanpak van de Reconstructie is vastgelegd in de Reconstructiewet van 31 januari 2002. Het Gebiedsgericht Beleid en de reconstructie zijn gericht op het verbeteren van de kwaliteit van het landelijk gebied. Het gaat om natuur, bos, landschap, landbouw, milieu, openluchtrecreatie, water of cultuurhistorie en om wonen, werken en recreëren, om plattelandontwikkeling in bepaalde delen van Nederland, waaronder de provincie Noord Brabant. Er is gekozen voor een integrale aanpak. In integrale gebiedsplannen wordt het streefbeeld 2016 verwoord in een visie en regionale doelstellingen.

De gemeente Uden behoort tot het reconstructiegebied Peel en Maas. Het ontwerpconstructieplan Peel en Maas geeft op hoofdlijnen de verbetering aan van de ruimtelijke structuur en het woon-, werk-, leef- en economisch klimaat in dit gebied. Een belangrijk uitgangspunt voor de reconstructie is dat de verbetering van de kwaliteit van de natuur, landschap en milieu moet samengaan met verbetering van de sociale en economische vitaliteit van het landelijk gebied.

Er is in het algemeen vraag naar algehele kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatie. Het buitengebied van Uden, de Maashorst en Bedaf is van hoog toeristisch kwaliteitsniveau. Er liggen voor agrariërs nog veel kansen in een bijdrage te leveren aan het toeristisch - recreatief product. In het gebied zijn ook veel mogelijkheden voor recreatief medegebruik, die gestimuleerd kunnen worden.

In de RNLE (Regionale natuurlijke en landschapseenheid) Horst en Raam worden de recreatieve functies van de Maashorst versterkt. Projecten ten behoeve van schone, extensieve en grondgebonden vormen van recreatie worden gestimuleerd. De bescherming en ontwikkeling van natuur-, landschap- en cultuurhistorische waarden staan centraal. De nabije omgeving van bezoekerscentrum Slabroek is aangewezen als een van de vier recreatieve poorten in het reconstructiegebied en dient als recreatieve poort naar de Maashorst. Een recreatieve poort vormt de toegang tot van een natuur- en bosgebied waar de bezoeker de auto kan parkeren om vervolgens het gebied te gaan verkennen. Bij een recreatie-

ve poort bevinden zich altijd een horecavoorziening, ruime parkeermogelijkheden en informatie over het gebied.

Deze poorten moeten de aantrekkelijkheid van het gebied vergroten en tevens de kwetsbare delen beschermen tegen te grote bezoekersaantallen.

In het agrarisch gebied tussen Uden en Veghel wordt een aantal projecten gestart om de toeristisch – recreatieve mogelijkheden in het stedelijk uitloopgebied te versterken.

Hemelrijk is één van de vier onderscheiden duurzame (boven)regionale projectlocatiegebieden recreatie. In deze gebieden is ruimte voor kwaliteitsverbetering en product vernieuwing van de bestaande bedrijven, onder de voorwaarde dat de landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van het gebied in tact blijven en waar mogelijk worden versterkt. Daarnaast is in deze gebieden ruimte voor nieuwvestiging, bij voorbeeld van verblijfsaccommodaties en/of dagattracties. Deze ontwikkelingen mogen de draagkracht van het gebied niet overstijgen en moeten een verrijking zijn van het toeristisch - recreatief product van het gebied.

De reconstructie staat tevens voor een verruimd beleid voor hergebruik van voormalige agrarische bedrijfslocaties en de mogelijkheid voor nieuwe economische activiteiten. Projecten die zich richten op het stimuleren van alternatieve economische mogelijkheden voor het landelijk gebied worden waar mogelijk ondersteund.

Streekplan Noord-Brabant 2002

In het Streekplan Noord-Brabant wordt toerisme - recreatie genoemd als een mogelijkheid voor nevensgeschikte activiteiten in het buitengebied, die een belangrijke bijdrage leveren aan de leefbaarheid van het platteland. Kansen voor de realisering van een goed toeristisch - recreatief product moeten dan ook optimaal worden benut, evenwel met inachtneming van een gezonde verhouding tussen de toeristisch-recreatieve activiteiten en de draagkracht van het gebied.

Het buitengebied van Uden maakt deel uit van de Groene Hoofdstructuur (GHS), de Agrarische Hoofdstructuur (AHS) en de Ecologische hoofdstructuur (EHS) in de provincie (zie kaart 1). Het beleid van de provincie ten aanzien van nieuwvestiging of uitbreiding van bestaande verblijfsrecreatieve bedrijvigheid in deze zones is schematisch samengevat in bijlage 6.

Permanente bewoning van Recreatiewoningen

Een recreatiewoning is een gebouw, geen woonkeet, geen caravan of ander bouwsel op wielen zijnde, bestemd voor gebruik ten behoeve van verblijfsrecreatie, waarvan de gebruikers hun hoofdverblijf elders hebben. Het onderscheid tussen een recreatiewoning en recreatieverblijf/kampeermiddel is of de woning als roerend of onroerend wordt aangemerkt.

Er zijn solitaire recreatiewoningen en recreatiewoningen op recreatieterreinen. De woningen zijn private eigendom of worden gehuurd, staan op eigen terrein zoals bijv. op het Hultje in Uden of op gehuurd terrein.

Een *kampeermiddel* is (artikel 1, lid c WOR): Tent, tentwagen, kampeerauto of caravan dan wel enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voorzover *geen bouwwerk* zijnde, *waarvoor* ingevolge artikel 40 van de Woningwet *een bouwvergunning vereist is*; een en ander voorzover deze onderkomens of voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf.

Artikel 1, derde lid zegt: indien een caravan is aan te merken als een bouwwerk en het plaatsen geschiedt in overeenstemming met de bepalingen van deze wet is voor het plaatsen *geen* bouwvergunning als bedoeld in artikel 40, eerste lid van de Woningwet vereist.

De scheiding stacaravan - recreatiewoning leidt op veel aspecten tot heftige discussie. Allereerst is daar de discussie over de permanente bewoning van recreatiewoningen (en stacaravans). Daarnaast de discussie of stacaravans – chalets aangemerkt dienen te worden als roerend of onroerende zaak met alle consequenties op financieel, eigendomsrechtelijk en fiscaal gebied van dien. Het onderscheid tussen roerend en onroerend wordt bepaald door het *verplaatsbaarheids criterium*.

De provincie Noord-Brabant staat permanente bewoning van recreatie - woningen niet toe. Dit moet worden voorkomen. De provincie werkt ook niet mee aan de komst van solitair gelegen recreatiewoningen, tenzij dit nodig is voor het behoud van karakteristieke gebouwen of om vorm te geven aan het recreatiemilieu ‘einde van de wereld’.

De beleidsruimte die het ministerie van VROM heeft gegeven om permanente bewoning van recreatiewoningen alsnog te legaliseren via een persoonsgebonden beschikking is niet van toepassing op verblijven zoals caravans, stacaravans, strandhuisjes, woonboten en chalets. Daarvan is permanente bewoning niet toegestaan.

Deze beleidsnota Kamperen beperkt zich tot illegale stacaravans en illegale permanente bewoning, waarop de mogelijke beleidsruimte die het ministerie biedt, niet van toepassing is.

StructuurvisiePlus Uden-Veghel

De StructuurvisiePlus Uden Veghel (mei 2001) is een visie op de relatie tussen de kernen en het omliggende buitengebied. In de StructuurvisiePlus Uden Veghel wordt gesignaleerd dat de gemeente een goede uitgangssituatie heeft voor de verdere ontwikkeling van recreatie, vooral in de gebieden met hoge landschappelijke waarde. Tot de groene strategieën behoort het uitbreiden van het recreatieve netwerk, zodat mensen de kwaliteiten van het landelijk gebied beter kunnen beleven. Door een verdere ontwikkeling van de landschappelijke en ecologische kwaliteit zal de recreatieve aantrekkelijkheid worden vergroot. De recreatieve toegankelijkheid kan echter flink worden verbeterd. Kwalitatieve groei en variëteit zijn belangrijker dan groei in volume.

Concrete ambities uit de StructuurvisiePlus zijn:

1. het toegankelijk maken van het platteland;
2. het recreatief gebruik zoneren en toegenomen behoefte aan sportvoorzieningen in multifunctionele zones mogelijk maken;
3. in de zonering verschillende vormen van verblijfsrecreatie bevorderen;
4. het weren van intensieve recreatie op de stuifduincomplexen zoals de Bedafse Bergen;
5. het uitbouwen van het Hemelrijk als recreatiepark met verblijfsrecreatie binnen landschappelijke randvoorwaarden;
6. het bevorderen van de komst van meerdere ‘minicampings’.

Ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied 2005”

In het voorontwerpbestemmingsplan hebben zeven locaties een detailbestemming ‘recreatiebedrijven en terreinen’. Het betreft de volgende bedrijven en terreinen:

- De Pier;
- Poeskespad (Raktweg);
- Kraaienvan (Kraaienveg);
- 't Hultje;
- De Vrije Teugel;
- Hullie;
- Golfpark de Leemskuilen.

Het betreft zowel dag- als verblijfsrecreatieve bedrijven en terreinen. In het kader van het kampeerbeleid wordt enkel over De Pier, Poeskespad, Kraaienvan en het Hultje gesproken. Elk bedrijf/terrein heeft een bestemmingsvlak gekregen waarvoor per bedrijf een specifieke juridisch-planologische regeling is opgenomen met bijvoorbeeld het aantal toegestane kampeermiddelen en/of zomerhuizen, percentage parkeervoorzieningen, oppervlakte centrale voorzieningen etc.

Het ontwerp bestemmingsplan “Buitengebied” staat als verbreding van het aanbod en als aanvulling op het inkomen van agrarische bedrijven, kleinschalig kamperen (15 kampeermiddelen) op het erf bij alle agrarische bedrijven direct toe. Daarnaast, als de ruimte op het bestaande bouwblok te beperkt is voor kleinschalig kamperen, is dit onder voorwaarden direct aansluitend op het bouwblok via vrijstelling mogelijk. In beide gevallen geldt de voorwaarde van landschappelijke inpassing.

Hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfslocaties is mogelijk voor verblijfsrecreatie. Hergebruik is toegestaan op locaties binnen de GHS-landbouw, AHS-landschap en AHS-landbouw welke tevens binnen ‘stedelijk uitloopgebied’ of ‘nader begrensde bebouwingsconcentraties’ zijn gelegen. Dit hergebruik mag in principe plaatsvinden op het voormalige agrarische bouwblok. Landschapscampings zijn uitsluitend toegestaan op locaties in het AHS-landschap en de AHS-landbouw.

Het is mogelijk dat een niet-agrarisch bedrijf van functie verandert naar een recreatiebedrijf. Dit is mogelijk wanneer de milieubelasting niet toeneemt, de activiteit binnen de bestaande bebouwing plaatsvindt en voorzover er sprake is van een grotere binding van laatstgenoemde functie met het buitengebied.

In het realiseren van nieuwe locaties voor verblijfsrecreatie (anders dan hiervoor beschreven) en ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande verblijfsrecreatiebedrijven wordt niet voorzien in het bestemmingsplan omdat dit te ver doorvoert en nog onvoldoende concreet is. Diverse beleidsnotities geven kaders aan waarbinnen de ontwikkelingen kunnen plaatsvinden.

Integrale visie en uitvoeringsprogramma Maashorst en Herperduin, Natuurtoeristische visie Maashorst

De Natuurtoeristische visie Maashorst, juni 2003, is integraal overgenomen in de Integrale visie en uitvoeringsprogramma Maashorst en Herperduin. In deze visie is een heldere zoneringsopgave opgenomen van de mogelijke recreatieve functies en de verschillende vormen van medegebruik in het gebied. In de visie is de Maashorst opgebouwd uit een natuurkern en daaromheen een schil. De kern biedt ruimte aan natuurgerichte en extensieve vormen van recreatie. In de schil is ruimte voor primaire, grondgebonden landbouw en intensieve recreatie. Aan de landbouwbedrijven in de schil wordt tevens ruimte geboden voor verbreding met nevenfuncties als zorg, recreatie en agrotourisme en groene en blauwe diensten. In de schil zijn tevens de intensieve recreatieve functies zoals voorzieningen voor recreatief verblijven gesitueerd.

‘Ontspannend Brabant’, beleidskader toerisme - recreatie van de provincie Noord-Brabant

In Ontspannend Brabant, kiest de provincie voor een verdere diversificatie van het verblijfsrecreatieve aanbod van kleinschalige logiesaccommodaties in het buitengebied. De nota beschrijft de kansen voor het gebied rondom de Maashorst als ‘dit gebied heeft de potentie een aantrekkelijk nieuw toeristisch kerngebied te worden waar kleinschalig verblijf, dagrecreatie en natuurlijke recreatie hand in hand gaan’. Het gebied ten zuiden van Uden leent zich voor versterking van bewegingsrecreatie en buitenrecreatie. Vanwege de goede bereikbaarheid heeft de regio Uden-Veghel goede mogelijkheden voor leisurecentra, bij voorkeur in aansluiting op bestaande concentraties van toeristisch -recreatieve voorzieningen.

Hoofdstuk 3. Ambitie, het toekomstbeeld en zonering

De strategische visie is gebaseerd op de trends in de markt, recente beleidsontwikkeling en randvoorwaarden uit andere beleidsvelden. Aan de orde komen de ambitie van het kampeerbeleid, het toekomstbeeld van het kamperen in Uden en de hoofdlijnen van beleid.

3.1. Ambitie

Met het kampeerbeleid wil de gemeente het toerisme in Uden bevorderen en een bijdrage leveren aan de uitvoering van de reconstructie van het landelijk gebied, vanuit de optiek dat een verbeterd toeristisch aanbod een positieve bijdrage levert aan de economische ontwikkeling en het verblijfsklimaat van de gemeente. Kansen voor verbetering en het vergroten van de diversiteit van het toeristisch aanbod moeten beter worden benut. Een op de behoeften van toeristen afgestemd aanbod, aangenamer en meer gevarieerd, trekt dag- en verblijfstoeristen naar Uden en leidt tot grotere (in)directe werkgelegenheid en bestedingen. De gemeente wil de kwaliteiten van het buitengebied versterken en behouden, natuur en landschap zich positief laten ontwikkelen

3.2. Toekomstbeeld

Draagkracht

De ruimtevraag vanuit de recreatie neemt toe. De recreant stelt hogere kwaliteitseisen, er zijn minder mensen per standplaats en schaalvergroting van recreatiebedrijven is nodig om de financiële lasten ook in de toekomst te kunnen dragen. Van overheidswege wordt meer ruimte voor de verblijfsrecreatie verlangd uit een oogpunt van veiligheid en bescherming van natuur en landschap. Landelijk gezien ligt 61% van de campings binnen 100 m van kwetsbare natuur (zie bijlage 1). De campings in Uden zijn hierop geen uitzondering. De bedrijven liggen in en nabij kwetsbare natuur in de EHS, landschapspark De Maashorst en de Bedafse Bergen.

De beschikbare ruimte in het buitengebied is beperkt en de verblijfsrecreatieve sector is één van de sectoren die daar meer ruimte vraagt. De situatie in de landbouw brengt agrariërs ertoe nevenactiviteiten zoals een minicamping te starten, daartoe gestimuleerd door de Overheid in het kader van plattelandsontwikkeling en reconstructie. Deze ondernemers begeven zich op nieuwe markten, waar andere regels en voorschriften gelden en andere vaardigheden zijn vereist.

Recent gaan geluiden op dat een onstuimige groei van het aanbod aan minicampings op termijn niet gunstig is voor de ontwikkeling van het buitengebied. Het aanbod zou de vraag kunnen gaan overstijgen en agrariërs zouden het ondanks toeristische nevenactiviteiten niet financieel kunnen bolwerken, met negatieve gevolgen, in eerste instantie voor henzelf, maar ook voor de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Goede voorlichting en begeleiding van startende recreatie -ondernemers zijn daarom gewenst.

De effecten van het gedrag en de recreatie -aanwezigheid enerzijds en de mate van kwetsbaarheid van de natuur en leefmilieu anderzijds bepalen de recreatieve druk die een gebied kan dragen. Dat recreatie enig effect heeft op de natuur staat wel vast. De mate van de schade hangt onder meer af van het soort recreatiegedrag, de intensiteit ervan, frequentie, duur, het seizoen en gevoeligheid van de betrokken soorten. De verschillende aanbiedingsvormen hebben voor- en nadelen. Clustering van kampeerterrinen heeft tot voordeel dat er minder versnippering en fragmentering van natuur optreedt, minder verstoring en minder infrastructuur met mobiliteit. Grootschalige recreatieterreinen met chalets bungalows en vaste standplaatsen zijn relatief intensief bebouwd, hebben in de regel een hoog voorzieningen niveau, waardoor recreanten geneigd zijn het terrein amper of niet te verlaten. Gezinnen met kleine kinderen hebben een bescheiden actie -radius en zijn geneigd zich te houden aan uitgezette wandel- en fietsroutes. Het negatief effect van recreatiegedrag blijft beperkt. Dergelijke terreinen hebben daarentegen tot nadeel dat er verstening van het buitengebied plaatsvindt, er een noodzaak bestaat tot jaar-

rond exploitatie en het risico van permanente bewoning (afhankelijk van opstelling eigenaar). Een terrein met 100 bungalows - chalets -stacaravans met gemiddeld 4 slaapplekken en een bezettingsgraad van 70% heeft maximaal 102.200 bezoekers per jaar. Om hetzelfde aantal bezoekers te herbergen zijn 7,6 minicampings met continu 15 plaatsen beschikbaar in het gehele toeristisch seizoen (medio maart tot einde oktober) nodig. Minicampings met toerplaatsen zijn veelal in trek bij de oudere (65+) seizoentoeristen, wandel- en fietstoeristen, gericht op natuur en natuurbeleving. Deze recreanten trekken dieper de natuur in, waarbij ook deze toeristen veelal op de paden blijven en vaak niet verder dan zo'n 900 m het bos ingaan. Minicampings met toerplaatsen zijn alleen in het toeristenseizoen geopend (van medio maart tot eind oktober), hebben meestal geen 'nevenprogramma' en zijn buiten het toeristisch seizoen niet zichtbaar in het landschap.

Het effect van de aanwezigheid en het gedrag van recreanten in (natuur)gebieden is moeilijk te voorspellen. Een goed dosis-effect-relatie onderzoek is erg complex. Veel effecten zijn pas na geruime tijd goed zichtbaar. En welke veranderingen in het milieu zijn toe te schrijven aan recreatie en welke veranderingen zijn autonoom?

Een ongebreidelde toename van de aanwezigheid van recreatieve voorzieningen en recreanten, en in Uden de ongelegaliseerde wildgroei van kampeerplaatsen, is evenwel niet toelaatbaar vanwege de zonder meer op korte of langere termijn, direct en indirecte verdere versnippering van het buitengebied, verstoring van natuur en landschap en ongestructureerde mobiliteit. De vraag is waar ligt de grens. Hoeveel dag- en verblijfsrecreanten kan een gebied verdragen voordat de gevolgen voor aanwezige natuur en landschap en leefbaarheid voor omwonenden in negatieve zin niet meer toelaatbaar zijn. Wanneer is een gebied voor de rust- en natuurzoeker niet meer aantrekkelijk, vindt hij/zij geen rust, relatief ongeschonden natuur, cultuurhistorische relictten en ruimte meer?

In feite zijn recreatie en natuur *wederzijds afhankelijk*. Het toeristisch - recreatief bedrijfsleven in het algemeen en campings in het bijzonder zijn gebaat bij een aantrekkelijk landschap en natuur en een goede verstandhouding met 'de burens'. Natuur en landschap profiteren van investeringen in natuurontwikkeling en natuuronderhoud, van educatie en voorlichting. Een positieve beleving van de omgeving is noodzakelijk voor een positieve waardering van het toeristisch - recreatief aanbod in Uden. Van bedrijven wordt daarom verlangd dat zij aandacht besteden aan de kwaliteiten van hun omgeving en die een plaats geven in hun bedrijfsplannen.

Deze visie rechtvaardigt *een kwalitatieve benadering* van de draagkracht voor initiatieven voor vernieuwing en verbreding van het toeristisch recreatief aanbod in zoverre deze initiatieven niet MER-plichtig zijn. MER-plichtig zijn conform de Wet milieubeheer en het Besluit MER 1994 de aanleg van een kampeerterrein, een recreatieve of toeristische voorziening die:

- meer dan 500.000 bezoekers per jaar trekt;
- een oppervlakte beslaat van 50 ha of meer of
- een oppervlakte beslaat van 20 ha in een gevoelig gebied.

Voor de overige kampeerterreinen wordt in Uden een afgeleide kwalitatieve benadering van het begrip 'draagkracht' gehanteerd. In de visie op kamperen worden zones onderscheiden. De draagkracht van deze zones wordt afgeleid van de ruimtelijke hoofdstructuur uit streekplan, reconstructieplan en StructuurvisiePlus. Per zone wordt aangegeven welke vormen van kamperen worden toegestaan c.q. bevorderd en welke maatregelen worden getroffen om de kwaliteit en variëteit van het bestaande en toekomstige aanbod van de kampeerterreinen te verbeteren en te waarborgen. Inrichtingsvoorwaarden, aandacht voor de ontsluiting van de terreinen en andere kwaliteitsbevorderende maatregelen (zie hieronder) leiden ertoe dat de draagkracht van de gebieden niet wordt overschreden. Minder kwetsbare gebieden kunnen intensiever worden gebruikt dan die delen van gebieden waar natuurwaarden worden bevorderd of beschermd.

Bij een kwalitatieve benadering past het niet om (per zonerings) kwantitatief stringente aantallen voor de diverse kampeervormen vast te leggen. Het evenwicht tussen vraag en aanbod zal per aanvraag worden getoetst aan de hand van een gedegen haalbaarheidsonderzoek. De markt vraagt fluctueert immers.

Visie op kamperen 2006 en verder

Het verblijfsrecreatief aanbod in Uden beschikbaar voor de vrije markt is momenteel gering in aantal, kleinschalig en eenzijdig. Terreinen met stacaravans en vaste standplaatsen domineren. Inspelend op de marktvraag wordt een toename van de diversiteit van de kampeerterreinen (waaronder mini- en landschapscampings en natuurkampeerterreinen) en een toename van het aantal toerplaatsen bevorderd. Toerplaatsen en minicampings zijn alleen geopend in het toeristisch seizoen. In de wintermaanden is in het landschap niets zichtbaar en is er 'rust' in het gebied.

(Agrarische) ondernemers die in het kader van verbrede landbouw een (mini)camping willen starten, worden bij het opstellen van haalbaarheidsstudies en het opzetten van hun activiteiten begeleid door ZLTO consultants. Een gedegen marktonderzoek naar behoefte en de formule van het verblijfsrecreatief aanbod is een vereiste. Zo is er ruimte voor aanvullende dagrecreatieve voorzieningen. Er is via arrangementen aansluiting gezocht bij het Brabantse fietsknooppuntensysteem en bij lange afstand wandel-, fietsroutes en op paardrijdroutes, waardoor actieve mensen die willen genieten van rust en natuur in Uden een plek kunnen vinden. Deze mensen verblijven graag een paar dagen in de omgeving Uden om ook te kunnen genieten van het cultureel en winkelaanbod van Uden. Campers kunnen terecht op de reguliere campings en in de schil van natuurgebied De Maashorst. De minicampings mogen gedurende het hele toeristische seizoen, van 15 maart tot 31 oktober, 15 plaatsen aanbieden. Een minicamping is uit economisch en bedrijfsmatig oogpunt een nevenactiviteit. Bij 15 plaatsen blijft de grens tussen neven- en hoofdactiviteit helder. Een minicamping kan worden gestart met als basis een ontheffing- of vrijstelling in kader van artikel 8 van de Wet op de openluchtrecreatie. Aan een minicamping worden andere (inrichtings)voorwaarden gesteld dan aan een vergunningsplichtige camping. Een minicamping mag plaatsen hebben binnen de stankcirkel, een vergunningplichtige camping niet. Om rechtsongelijkheid en een 'grijs gebied' te voorkomen is ervoor gekozen de wettelijke grens voor het aantal toelaatbare plaatsen op een minicamping aan te houden.

Wildgroei van kamperen op eigen terrein is niet gewenst vanwege het ruimtelijk effect en de infiltrerende, dominerende recreatieve druk op het buitengebied. Er mogen geen nieuwe terreinen in gebruik worden genomen voor kamperen op eigen terrein. Het kamperen op eigen terrein, het solitaire kamperen, zal door middel van een uitsterfbeleid en door actieve handhaving van illegaal solitair kamperen, gaan afnemen.

Kampeerders zijn welkom in Uden op locaties waarvoor ontheffing, vrijstelling of een vergunning is afgegeven, dan wel via verordening ruimte is geboden. Uit een oogpunt van openbare orde, veiligheid en bescherming van kwetsbare natuur wordt wild kamperen niet toegestaan. Aan zogenaamde 'vrije' vormen van kamperen zoals paalkamperen (mogelijk gemaakt door bij voorbeeld Staatsbosbeheer, waarbij het op locaties alleen bereikbaar voor wandelaars en fietsers, in bos of aan de rand van een bos, aan maximaal drie trekkerstenten, binnen een straal van 10 m van een paal, is toegestaan gratis gedurende maximaal 72 uur te verblijven.) wordt op voorhand geen ruimte geboden.

Kamperen is in principe in Uden overal mogelijk met uitzondering van het gebied ten oosten van het stedelijk gebied van Uden. Nieuwvestiging van intensieve vormen van kamperen worden in de Maashorst conform streekplan, reconstructie en Integrale visie en uitvoeringsprogramma Maashorst en Herperduin, niet toegestaan. Uitbreiding en vernieuwing van bestaande kampeerterreinen zijn in de Maashorst onder voorwaarden mogelijk. In het stedelijk uitlooph gebied rondom Uden tot en met projectlocatiegebied Hemelrijk kunnen nieuwe extensieve vormen van kamperen ontstaan, zoals minicampings, een landschapscamping en een natuurcamping in de zone Uden/Mariaheide/Veghel/Boekel.

Groepskamperen wordt toegestaan bij bedrijfsmatig geëxploiteerde campings en incidenteel, onder stringente voorwaarden, ten behoeve van sporttoernooien, schoolkampen of scouting in het stedelijk en buitengebied. Ten behoeve van de veiligheid van gebruikers en omgeving is melding én goedkeuring vooraf bij de brandweer vereist en worden eisen gesteld aan de bereikbaarheid voor hulpdiensten.

In de uitvoering van het kampeerbeleid wordt prioriteit gegeven aan het in overeenstemming brengen van de bestaande campings en kampeerplaatsen met vigerende wet- en regelgeving. De kwaliteit van de campings verbetert daardoor aanzienlijk en ongewenste situaties in natuur en uit een oogpunt van

veiligheid en openbare orde worden opgelost. Het resultaat is dat het hogere marktsegment zich nog meer aangetrokken voelt tot een verblijf op een (mini)camping in Uden en de bestedingen toenemen.

Voor dit toekomstbeeld is een intensieve samenwerking tussen gemeente, bedrijven, brandweer, politie, GGD en promotionele en ontwikkelingsorganisaties als RegioVVV Noord-Brabant Noordoost, ZLTO/ de Maashorstboeren, Recron en Nort-consulenten noodzakelijk. De rol van de gemeente verkleurt in de tijd van het accent op handhaving en herstructurering naar stimuleren en voorwaarden scheppen.

3.3. Hoofdpijnen van beleid

Het kampeerbeleid bestaat uit twee hoofdpijnen:

1. kwaliteitsbevordering;
2. een ruimtelijk functionele visie en zonering.

3.3.1. Kwaliteitsbevordering

De gemeente wil de kwaliteit en professionaliteit van het kamperen in Uden verbeteren. Daartoe voert zij een aantal directe en indirecte maatregelen in:

1. de gemeente geeft actief voorlichting over haar ambitie en visie op kamperen en in de gemeente;
2. er worden hogere eisen en inrichtingsvoorwaarden gesteld om een vergunning, ontheffing c.q. vrijstelling te verkrijgen en te behouden;
3. er moet (zicht op) een ANWB-erkenning, lidmaatschap van de Stichting Classificatie Kampeeren Bungalowbedrijven of VEKABO zijn.

Daar komt bij dat bedrijven een financieel voordeel genieten als zij voldoen aan het Milieukeur van de Recron.

Nieuwe initiatieven voor een kampeerterrein moeten worden geschraagd door een gedegen haalbaarheids- en marktonderzoek (bedrijfsplan) om een ontheffing of vergunning te verkrijgen.

Hogere eisen en inrichtingsvoorwaarden worden gesteld om een vergunning, ontheffing c.q. vrijstelling te verkrijgen en om deze te behouden. De aangescherpte voorwaarden en inrichtingsvoorschriften voor de verschillende vormen van kamperen, een minicamping, een reguliere camping, natuurkampeerterrein, landschapscamping en groepskamperen staan in bijlage 4. In de toekomst, na intrekking van de WOR, zullen deze voorschriften teruggevonden worden. In de toekomst, na intrekking van de WOR, zullen deze voorschriften teruggevonden worden in onder andere het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied", de Kampeerverordening, Besluit Hygiëne gezondheid en veiligheid kamperen, wet milieubeheer etc. In de toekomst is het streven om de oppervlakte voor een jaarplaats te laten doorgroeien naar ten minste 175 m² (nu 140), om zodoende een kwaliteitsslag te maken en in te spelen op wat de markt wil (zie hoofdstuk 2). Een en ander te realiseren in overleg met betrokken ondernemers bij nieuwe initiatieven. Hierbij speelt ook brandveiligheid een rol, i.c. het vergroten van de onderlinge afstand van 3 naar 5 m als richtsnoer.

Deze voorwaarden dienen vooraf kenbaar te zijn voor aanvragers van vergunning, ontheffing of vrijstelling. Het aanvraagformulier voor vergunning, ontheffing of vrijstelling dient een handvat te zijn voor de aspecten waarop getoetst wordt: ruimtelijke visie, bestemmingsplan, hygiëne, gezondheid, veiligheid en Wet milieubeheer.

Het opzetten van een bedrijfsmatig geëxploiteerde (mini)camping is altijd maatwerk. Uit bedrijfsplan, marktanalyse, toetsing aan wettelijke voorschriften en ruimtelijke kwaliteitsnormen, blijkt of een initiatief haalbaar is of niet. In het maatregelenplan en de bijlagen zijn de regels en voorschriften beschreven, waaraan een camping moet voldoen om de kampeervisie te realiseren.

Vergunning-, ontheffing- of vrijstellingsaanvragen worden door de gemeente in behandeling genomen als het aanvraagformulier volledig en met de vereiste bijlagen/toelichtingen is verstrekt. Voor aanvragen geldt de termijn conform artikel 1.2 van de APV. Het is wenselijk dat een *protocol* wordt opge-

steld voor integrale en adequate behandeling van aanvragen, waardoor duidelijk wordt wie toetst op welk aspect van het kampeerterrein, wie wanneer en waarvoor verantwoordelijk is.

Door de gemeente vindt een beleidsmatige toets plaats en wordt getoetst aan wettelijke voorschriften, de inrichtingsvoorwaarden van Besluit Hygiëne, gezondheid en veiligheid, aan het bestemmingsplan en de Wet milieubeheer. Ingeval op het terrein een gebouw wordt geplaatst ten behoeve van bijvoorbeeld sanitaire voorzieningen of receptie is het Bouwbesluit van toepassing. Tevens wordt getoetst of de *brandveiligheidsvoorwaarden* voor campings in acht zijn genomen en goedkeuring van de brandweer is verkregen alvorens een vergunning, vrijstelling of ontheffing wordt verleend. Dit betekent dat de brandweer samen met de bestaande bedrijven bekijkt hoe de inrichting van het bedrijf brandveilig is c.q. wordt.

Een voorbeeld van brandveiligheidsvoorwaarden waaraan getoetst wordt en waaraan campings moeten voldoen is bijlage 5. Voorwaarden de brandveiligheid van campings betreffende, gaan opgenomen worden in de brandveiligingsverordening van de gemeente Uden.

Terreinen waarvoor vergunning, vrijstelling of ontheffing is verleend worden jaarlijks door de brandweer gecontroleerd.

Om een ondergrens in de kwaliteit van het toeristisch aanbod in Uden te verkrijgen, in overeenstemming met landelijke gehanteerde normen, wordt voor het verkrijgen van een vergunning tevens het lidmaatschap van de *Stichting Classificatie Kampeer- en Bungalowbedrijven* verlangd, een *ANWB-erkenning* of een *lidmaatschap van de VEKABO*¹. Voor nieuwe bedrijven geldt dat zij moeten kunnen aantonen dat hun plannen zullen leiden tot acceptatie door de Stichting of VEKABO of dat zij in aanmerking komen voor een ANWB-erkenning. Het lidmaatschap van de stichting Classificatie is een keurmerk voor kampeerbedrijven, die aan de eisen ten aanzien van de kwaliteit van de diensten en de aard en kwaliteit van de aanwezige voorzieningen op het betreffende bedrijf zijn beoordeeld en geclassificeerd door de stichting. Er kunnen 1,2,3,4, of 5 sterren worden verkregen.

De ANWB-erkenning gaat minder ver dan de stichting Classificatie Kampeer- en Bungalowbedrijven en er zijn voor de ondernemer minder kosten aan verbonden. De VEKABO is een vereniging van kampeerboerderijen, die eveneens eisen stelt aan de kwaliteit van de aangesloten leden en toezicht houdt of die eisen worden nagekomen.

De kwaliteitseisen voor minicampings worden afgeleid van de inrichtingsvoorwaarden voor het verkrijgen van een ontheffing/vrijstelling.

De *Milieubarometer* van de Recron is een keurmerk voor bedrijven waar bewust wordt omgegaan met het milieu en de natuur, zonder dat dit ten koste gaat van het comfort en de kwaliteit. Het doel van de Milieubarometer is aan de ene kant het sparen van het milieu door minder gas, water en elektra te verbruiken en minder afval te produceren, maar aan de andere kant ook om kosten te besparen. De Milieubarometer is het middel om milieuprestaties te meten en te communiceren naar de gasten. Om in aanmerking te komen voor een Milieubarometer moet een aantal verplichte maatregelen worden genomen, zoals het scheiden van afval. Daarnaast moet een aantal keuzemaatregelen worden doorgevoerd. Of een bedrijf voldoet aan de eisen van de Milieubarometer wordt jaarlijks gecontroleerd door de Stichting Keurmerk Milieu, Veiligheid en Kwaliteit. Wie 'goud' haalt komt in aanmerking voor het Milieukeur, een erkenning van de Stichting Milieukeur.

De gemeente stimuleert bedrijven met milieuvriendelijke bedrijfsvoering. Bedrijven die voldoen aan het Milieukeur wordt een bepaald percentage van de toeristenbelasting kwijtgescholden.

16

¹ De stichting classificatie en de ANWB zijn in onderhandeling over een nieuw eenduidig (europees ?) classificatiesysteem. Dit wordt ingevoerd per 1 juni 2006. Inhoud en vorm van dit systeem zijn momenteel nog niet bekend.

3.3.2. Zonering

Met inachtneming van de draagkracht van het stedelijk en buitengebied en de wensen van kampeers is hieronder een ruimtelijke zonering opgesteld. Wij verwijzen hierbij naar onze opmerking in paragraaf 3.2. over de kwalitatieve benadering van het kampeerbeleid, waarbij het niet past om al vóóraf te stringente aantallen per kampeervorm te benoemen. Per zone zijn de navolgende ontwikkelingen mogelijk en gewenst (zie visiekaart 2).

3.3.2.1. Stedelijk gebied (gebied I)

Tijdelijk kamperen tijdens een sporttoernooi of schoolkamp en tijdelijk kamperen gerelateerd aan een evenement is in het stedelijk gebied van Uden mogelijk. Aanvragen voor een ontheffingen op grond van artikel 13 (groepskamperen) worden gehonoreerd mits deze kunnen voldoen aan de voorwaarden gesteld op grond van het Besluit Hygiëne, gezondheid en veiligheid kampeerterreinen, de brandveiligingsverordening, artikel 11, tweede lid WOR (de rust, de veiligheid, de natuur- en landschapsbescherming, de bescherming van het milieu, de hygiëne en gezondheid, alsmede overige onderwerpen betreffende het kamperen), bereikbaarheid en parkeren.

Gereguleerde overnachtingsplaatsen (GOP)

In de provincie Noord-Brabant zijn GOP's in Geertruidenberg, Heusden, Raamsdonk en Raamsdonkveer en in Woudrichem. De vraag naar GOP's stijgt. De ervaringen met GOP's zijn wisselend. De locatieweek luistert heel nauw. Horeca, woonwijken en kampeerauto's verdragen elkaar niet altijd. Het is efficiënter als kampeerauto's gebruik maken van de voorzieningen op reguliere kampeerterreinen. Zij zorgen daarmee tevens voor extra inkomsten voor deze Udense ondernemers. De afstand van de aanwezige kampeerterreinen tot het stedelijk gebied is bovendien niet erg groot. Met het oog op veiligheid van de kampeers, mogelijke overlast voor zowel kampeers als andere gebruikers (bedrijven, bewoners), worden voor kampeerauto's daarom geen aparte GOP's in het stedelijk gebied aangewezen c.q. ontwikkeld. Om deze kampeers toch een welkom te kunnen bieden in Uden, zal worden gestimuleerd dat deze kampeermiddelen een overnachtingsplaats vinden op reeds bestaande kampeerterreinen, behoudens in Landschapspark de Maashorst. In het aanbodprofiel van dit gebied past een aparte GOP voor 5 kampeerauto's.

Stadscampings liggen in een natuurlijke omgeving, dichtbij steden met goede verbindingen per openbaar vervoer. Deze kampeerterreinen zijn vooral gericht op toeristen die het veelzijdig aanbod van stad en omgeving willen verkennen en beleven. In Uden is geen manifeste marktverzoek naar een stadscamping. Toeristen komen vooralsnog voornamelijk naar Uden om in de natuur en het buitengebied te zijn. Indien een extern initiatief voor een stadscamping ontstaat, zal er in positieve zin op worden gereageerd.

3.3.2.2. Buitengebied

In het buitengebied kunnen voorkomen (de wetsartikel en verwijzen naar de Wet op de openluchtrecreatie):

- reguliere campings (artikel 8, eerste lid, vergunning);
- kleinschalige campings (artikel 8, tweede lid, sub a, minicampings – boerderijcampings);
- natuurkampeerterrein;
- landschapscampings;
- kamperen op eigen terrein (artikel 15, tweede lid);
- groepskamperen (artikel 13);
- gereguleerde overnachtingsplaatsen voor campers (artikel 15, eerste lid, verordening).

Gebied 2. Natuurpark de Maashorst tot aan de A50

Landschapspark De Maashorst bestaat uit een zachte natuurkern met daarom een harde schil. Landbouw en natuurontwikkeling hebben hier het primaat. De delen van de Maashorst op Udens grondgebied behoren tot de stiltegebieden in het landschapspark. Voor deze gebieden gelden regels ter voorkoming van geluidsoverlast. Functies die tot extra geluidsverstoring leiden worden geweerd. Het gaat er hierbij om dat het heersende geluidsniveau niet wordt verhoogd. Veelal is dat een waarde tussen de 40dB(A) (bijv. het ruisen van bomen) en maximaal 50 dB(A) aan de randen van het stiltegebied. Geweerd worden permanente en geluidshinderlijke tijdelijke verblijfsrecreatieve voorzieningen en dagrecreatieve voorzieningen met grote verkeers- of publieksaantrekkende werking. Het zuidoostelijk deel van de schil van Natuurpark de Maashorst is overgangsgebied en wordt gerekend tot kansrijk extensief recreatief gebied. In dit deel ligt een bedrijf met complexe problematiek. Zie hiervoor hoofdstuk 4, waar op deze problematiek wordt ingegaan.

Uitbreiding van bestaande bedrijfsrecreatieve bedrijven is in deze zone mogelijk als:

- de uitbreiding onderdeel is van een kwaliteitsverbetering die op korte of langere termijn noodzakelijk is voor de continuïteit van het bedrijf;
- de mogelijkheden om tot kwaliteitsverbetering te komen zonder uitbreiding – dit wil zeggen, door inbreiding en herstructurering van de recreatieve voorzieningen - zijn uitgeput;
- de uitbreiding en de uitstralingseffecten daarvan de draagkracht van het betrokken gebied niet overschrijden;
- de uitbreiding leidt tot verrijking van het toeristisch product in de streek;
- alternatieve locaties voor een uitbreiding buiten de GHS ontbreken;
- aantasting van natuur- en landschapswaarden zoveel mogelijk wordt voorkomen. Als er toch aantasting plaatsvindt moet worden gecompenseerd.

Buiten het natuurgebied, aan de rand van het stiltegebied ligt recreatiepark het Hultje.

In de toekomst wordt aan Udense zijde van de Maashorst nieuwvestiging van kampeerterreinen niet toegestaan. Innovatie en vernieuwing wordt gestimuleerd in verhouding tot de externe werking van een bedrijf. Dit betekent dat uitbreidingsmogelijkheden beperkt zijn en worden toegestaan, mits uitbreiding noodzakelijk is voor kwaliteitsverbetering van het bedrijf. Voorwaarden waaronder medewerking kan worden verleend aan uitbreiding ten behoeve van kwaliteitsverbetering van het bedrijf is onder meer hulp verlenen bij de aanleg en onderhoud van de natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten van het gebied.

In het zuidelijk deel van de Maashorst tot aan de A50 bestaat de mogelijkheid voor in principe één landschapscamping en één natuurkampeerterrein. De inrichtingsvoorwaarden voor dit type kampeerterrein staan in bijlage 4.

Kamperen op eigen terrein wordt niet meer toegestaan, behoudens op terrein het Hultje. Kamperen op eigen terrein leidt tot verdere versnippering en verrommeling van het buitengebied. Op terrein het Hultje is eveneens sprake van meervoudige problematiek, die een interdisciplinaire aanpak behoeft. De toekomstige ontwikkeling van nabijgelegen Natuurpark de Maashorst versterkt de unieke ligging van het Hultje tussen natuur en cultuur en biedt kansen voor een versterking van het recreatiemilieu 'einde van de wereld'. Met de eigenaren zal gewerkt worden aan een herstructurering en kwaliteitsverbetering van dit recreatiepark. Uitgangspunt is dat per kavel van minimaal 175 m², twee kampeermiddelen/stacaravans zijn toegestaan, op basis van in totaal 19 geregistreerde kavels als maximum.

In de Maashorst is kleinschalig kamperen in kader van verbrede landbouw toegestaan. Aanbiedingsvormen die aanvullend zijn op het bestaand aanbod van verblijfsaccommodaties zullen worden gestimuleerd.

In het toekomstig aanbodprofiel van de Maashorst met een diversiteit van aanbiedingsvormen, is tevens plaats voor een Gereguleerde overnachtingsplaats voor kampeerauto's met minimale voorzieningen, zoals een picknicktafel.

Groepskamperen door scouting of andere groepen is tijdelijk mogelijk buiten de stiltegebieden van de Maashorst. Gezocht zal worden naar geschikte locaties die voldoen aan de voorwaarden uit de APV en milieubeheer.

Gebied 3. Van de Bedafse Bergen tot aan de A50

Dit kwetsbare gebied is geliefd bij dag- en verblijfsrecreanten. Er zijn een minicamping en een relatief grote reguliere camping. Deze camping heeft uitbreidingsplannen.

De voor gebied 2 genoemde eisen onder a t/m f voor uitbreiding van bestaande recreatieve bedrijven gelden ook voor gebied 3.

In de omgeving van de Bedafse Bergen is uitbreiding van bestaande bedrijven nabij en in de ecologische verbindingzone dus mogelijk mits het functioneren van de zone voorop staat en mits het nodig is voor kwaliteitsverbetering van het bedrijf.

Kamperen op eigen terrein wordt ook in deze zone niet toegestaan. Artikel 15, derde lid WOR verbiedt verder het bij verordening toestaan van het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf op terreinen aansluitend aan of behorend bij kampeerterreinen als bedoeld in het eerste lid van dit artikel (het toestaan van het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen bij verordening). Dit betekent dat ten aanzien van een totnogtoe verleende individuele kampeeronthefing een saneringsbeleid wordt voorgestaan.

In de directe omgeving van de Bedafse Bergen is nieuwvestiging van minicampings mogelijk op bestaande bouwblokken, rekeninghoudend met de al bestaande druk op het kwetsbare gebied.

In het noordelijk deel van de Bedafse Bergen is een bedrijf gevestigd met voornamelijk stacaravans en een stal die als groepsaccommodatie wordt aangeboden. Dit bedrijf ligt op de grens van bestaand intensief verblijfsrecreatief gebied en stedelijk uitloopgebied (scheidingslijn loopt noord-zuid door bedrijf). Het is een kwetsbaar gebied, maar geen natuurparel of stiltegebied. Dit bedrijf voldoet op generlei wijze aan de inrichtingsvoorwaarden en eisen ten aanzien van kwaliteit, dienstverlening, veiligheid, hygiëne en gezondheid en bescherming van het milieu en natuur- en landschap. Met dit bedrijf zal een intensief integraal handhavingstraject worden ingegaan om de situatie in overeenstemming te brengen met regel- en wetgeving. De positieve bestemming wordt in beginsel in het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied" gehandhaafd.

Gebied 4. Zone stedelijk uitloopgebied Uden/Mariaheide/Veghel

Dit gebied behoort tot het stedelijk uitloopgebied in de AHS landschap, verwevings- en extensiveringsgebied. In dit gebied is ruimte voor een landschapscamping. Minicampings worden eveneens toegelaten. Kamperen op eigen terrein wordt niet toegestaan.

Gebied 5. Uden Zuid incl. projectlocatiegebied Hemelrijk

Het gebied tussen de zone Uden/Mariaheide/Veghel en de projectlocatie Hemelrijk is in de reconstructie aangewezen als kansrijk extensief recreatief landelijk gebied. Er bestaat behoefte aan een toeristisch recreatieve visie op dit gebied. Buiten projectlocatiegebied Hemelrijk worden in deze zone alleen extensieve vormen van kamperen toegestaan zoals minicampings en een natuurcamping. Kamperen op eigen terrein wordt niet toegestaan.

Gebied 6. Uden-Oost: van Odiliapeel tot Naat Piek

Een deel van dit gebied is in het reconstructieplan aangewezen als landbouwontwikkelingsgebied, waarin het primaat ligt bij landbouw. Recreatie is mogelijk mits de ontwikkeling van de landbouw niet belemmerd wordt. Anderzijds vormen de stankcirkels waarmee rekening moet worden gehouden, een beperkende factor voor een groot kampeerterrein. In dit gebied ligt verder luchtmachtbasis Volkel. Uit veiligheidsoptiek wordt nieuwvestiging van campings in dit gebied niet gestimuleerd. Kleinschalig kamperen is toegestaan. Kamperen op eigen terrein wordt niet toegestaan.

Illegale recreatiewoningen en permanente bewoning van stacaravans en chalets

Onder illegaal wordt verstaan:

1. een recreatiewoning - stacaravan in strijd met het vigerend bestemmingsplan;
2. zonder geldige vergunning, ontheffing dan wel vrijstelling in kader van de WOR;
3. een recreatiewoning zonder bouwvergunning
4. in strijd met toegestaan gebruik (permanente bewoning).

Voor illegale bewoning van recreatiewoningen biedt de minister van VROM twee opties aan waaruit gemeenten een keuze moeten maken en op welke wijze gemeenten en provincie onrechtmatige bewoning willen beëindigen:

1. legalisering van de illegale situatie;
2. handhaving onder verlening van een persoonsgebonden beschikking met als uiteindelijk doel de beëindiging van de illegale situatie. Een persoonsgebonden beschikking is aan het object gerelateerd, niet overdraagbaar en vervalt in ieder geval op het moment dat de betreffende bewoner verhuist of overlijdt.

Op 13 september 2004 is tevens een wetswijziging doorgevoerd, waardoor het overtredingen van een bestemmingsplan onder het economisch strafrecht zijn gebracht en kan worden aangepakt via de Wet economische delicten. Het illegaal permanent bewonen van recreatiewoningen is een economisch delict geworden. Voor de bewijsvoering kan gebruikgemaakt worden van de specifieke opsporingsbevoegdheden van de politie.

In Uden wordt een aantal stacaravans permanent bewoond. Of in solitaire caravans en op andere campings onrechtmatige bewoning plaatsvindt wordt momenteel geïnventariseerd.

Permanente bewoning van stacaravans en chalets kan ook in het verruimde beleid van het ministerie van VROM niet worden gelegaliseerd. Stacaravans en chalets vallen *niet* onder het Bouwbesluit 2003 en voldoen derhalve per definitie *niet* aan de eisen die aan een woning worden gesteld. Een opsporings- en handhavingsbeleid is gewenst.

Deel II. Instrumenten van Beleid-Maatregelenplan

Hoofdstuk 4. Instrumenten van beleid - maatregelenplan

4.1. Integrale aanpak - hoofdmaatregelen

De beleidsvisie wordt werkelijkheid als een aantal *actiepunten* worden uitgevoerd. Deze hebben ten doel de gewenste kwaliteit en kwantiteit van het aanbod te realiseren. De gemeente kan bedrijven motiveren en stimuleren om eveneens de gewenste kwaliteit en professionaliteit na te streven. De gemeente heeft verder als instrumentarium voorwaarden en inrichtingseisen die ze kan hanteren bij het verlenen van vergunningen, ontheffing en vrijstelling. De kwaliteit kan door middel van handhaving worden geborgd. De handhavingstrategie is niet eenzijdig gericht op een bepaald handhavingssysteem maar vindt plaats langs verschillende lijnen, zowel met promotionele, juridische middelen (strafrecht, bestuursrecht en privaatrecht) als met andere middelen (voorlichting, financiële incentives e.d.), door de commissie Michiels het combinatieprincipe genoemd.

Het maatregelenplan bestaat in hoofdlijnen uit:

- een stimulerings- en promotioneel programma;
- de ruimtelijk functionele visie wordt verwerkt in o.a. het bestemmingsplan “Buitengebied”;
- er wordt een kwaliteitskaart geïntroduceerd voor de kampeerbedrijven in Uden. Bedrijven moeten aan deze richtlijnen voldoen om voor een ontheffing c.q. vrijstelling of vergunning in aanmerking te komen;
- er worden maatregelen getroffen teneinde de situatie op de aanwezige campings in overeenstemming te brengen met de nieuwe inzichten en voorschriften;
- de administratieve organisatie van de gemeente wordt opgewaardeerd:
 - * er worden procedureafspraken gemaakt met interne en externe partijen voor het verlenen van ontheffingen, vrijstellingen en vergunningen;
 - * er worden afspraken gemaakt over de verdeling van taken en verantwoordelijkheden voor toezicht en handhaving van voorwaarden en voorschriften;
 - * er wordt een integrale interactieve database opgezet van de aanwezige kampeerterrinen en nieuwe initiatieven. Integraal betekent in dit verband, een database waarin per terrein op alle aspecten wordt geregistreerd wat de status van het terrein is, welke controles zijn uitgevoerd en enige statische gegevens zoals aantal plaatsen, overnachtingen en dergelijke. Interactief betekent dat deze database toegankelijk is voor alle betrokken partijen;
 - * er vindt effectieve communicatie plaats in kader van preventie van ongewenste situaties, om spontane naleving van het beleid te bewerkstelligen.

In dit hoofdstuk komen maatregelen aan de orde ten behoeve het wettelijk kader, de handhavingstrategie en administratieve organisatie.

4.2. Wettelijk kader

Op een camping zijn wettelijke regels van toepassing. Een overzicht.

Wet op de openluchtrecreatie	Besluit Hygiëne, gezondheid en veiligheid kampeerterrinen
Gemeentewet APV	Wet op de Ruimtelijke Ordening-bestemmingsplan
Algemene wet bestuursrecht	Brandbeveiligingsverordening
Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen	Wet milieubeheer
Besluit Horeca, Sport en Recreatie-inrichtingen milieubeheer	Woningwet en Bouwbesluit
	Drank- en Horecawet
Warenwet	Waterleidingwet en Waterleidingbesluit
Wet verontreiniging oppervlaktewater	Wet bodembescherming en Lozingenbesluit bodembescherming
Natuurbeschermingswet	Besluit Milieu effect rapportage

Een korte beschrijving per regeling treft u aan in bijlage 2.

4.3. Toezicht en handhaving

Handhaving is een middel om realisatie van de gestelde doelen en beleid te waarborgen. Recent is in de gemeente Uden een beleidsnota Programmatisch Handhaven vastgesteld. Dit verbeterplan heeft een voortschrijdend karakter. Om de beschikbare middelen effectief en efficiënt in te kunnen zetten zijn de handhavingstaken geordend.

Het illegaal kamperen in het buitengebied behoort tot de prioritaire handhavingsthema's met als beleidsdoel het herstellen van de kwaliteit van het buitengebied. Omdat op dit terrein sprake was van een achterstand zijn reeds vanuit de afdeling ruimtelijke ordening aparte projecten gestart om de situatie op dit terrein in het buitengebied te normaliseren, waarna het beleidsterrein weer onder het reguliere toezicht kan worden gebracht.

Handhaving bestaat uit 1. voorlichting en communicatie, 2. toezicht en opsporing en 3. handhaven - sanctioneren.

Op de volgende pagina staat een overzicht van toezichthouders en organisaties met handhavende bevoegdheid op kampeerterrinen. Toezichthouders controleren op naleving van de gestelde voorschriften en voorwaarden. Het is gewenst dat er samenwerking en afstemming gaat plaatsvinden tussen de organisaties die op een van deze taakvelden een toezichthoudende taak hebben te vervullen.

Wettelijke middelen voor handhaving

De gemeente is in veel situaties verantwoordelijk voor handhaving van de regels. Er wordt overgegaan tot handhavend optreden indien uit toezicht is gebleken dat de wettelijke regels niet worden nageleefd en legalisering niet mogelijk is. In de nota Programmatisch Handhaven zijn strategieën aangegeven hoe gehandeld wordt wanneer een overtreding wordt geconstateerd. Direct dient tot handhaving te worden overgegaan indien er onomkeerbare en gevaarlijke zaken zijn, die terstond actie vragen zoals de opslag van gevaarlijke stoffen zonder voorzieningen, overtredingen van het LPG-besluit en illegaal kappen van bomen en het lozen of storten van afval in oppervlaktewater. In andere gevallen bepalen criteria in welke volgorde en mate overtredingen worden aangepakt.

In beginsel staan bestuursrechtelijke, strafrechtelijke en privaatrechtelijke instrumenten ter beschikking. Bij handhavingsacties moet het meest effectieve en efficiënte instrument (bestuursrecht, strafrecht en/of privaatrecht) worden ingezet. Handhaving bij de complexe situaties die zich op een aantal terreinen in Uden voordoen, is maatwerk. De afweging óf wordt gehandhaafd en welk instrument wordt ingezet zal interdisciplinair in overleg en afstemming met organisaties moeten plaatsvinden.

Bestuursrecht

Bestuursrechtelijk sanctioneren is een bevoegdheid van het bestuur, van burgemeester en wethouders. De volgende instrumenten staan ter beschikking:

- het opleggen van een last onder dwangsom;
- het toepassen van bestuursdwang;
- het (gedeeltelijk) intrekken van een verleende ontheffing, vrijstelling of vergunning op termijn het opleggen van een bestuurlijke boete/transactie.

Strafrecht

Strafrechtelijk bestaan de navolgende handhavingsinstrumenten:

- het procesverbaal;
- dwangmiddelen;
- in beslagneming en verbeurdverklaring;
- voorlopige maatregelen;
- onder bepaalde voorwaarden (niet) verder vervolgen (beleidssepot);
- (voorwaardelijke) veroordeling tot geldboete, vrijheidsstraf en bijkomende straffentransactie

Privaatrecht

Bij privaatrechtelijke handhavingsinstrumenten moet vooral gedacht worden aan:

- een rechterlijk verbod of bevel in een kort geding ex artikel 6:162 BW (onrechtmatige daad);
- een schadeactie op basis van 6:162 BW.

De wettelijke grondslag voor handhaving in het kader van kampeerterreinen is in de WOR in verschillende artikelen en geregeld.

B&W kunnen een vergunning als bedoeld in artikel 8, eerste lid, of een ontheffing als bedoeld in artikel 8, tweede lid, *intrekken* indien:

- a. de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken dat, waren de juiste gegevens verstrekt, een andere beslissing zou zijn genomen of
- b. blijkt dat de beperkingen of de voorschriften gesteld krachtens artikel 11 dan wel de regelen gesteld krachtens artikel 17 niet of niet behoorlijk worden nageleefd (artikel 12 WOR).

Artikel 18, Indien de toestand van een kampeertrein zodanig is, dat onmiddellijk gevaar dreigt voor de gezondheid of de veiligheid van kampeerders, kan de burgemeester de houder van dat kampeertrein gelasten dat *onverwijld te doen ontruimen en ontruimd te houden*.

De burgemeester is belast met de coördinatie van de handhaving.

Gedogen

Bestuurlijk gedogen is het niet optreden tegen overtreding van rechtsregels door een orgaan dat tot zodanig optreden in beginsel juridisch bevoegd en feitelijk in staat is. De Minister van Justitie heeft in oktober 1996 de nota 'Grenzen aan Gedogen' aangeboden aan de Tweede Kamer. Hierin wordt aangegeven welke grenzen aan gedoogsituaties gesteld dienen te worden alsmede welke voorwaarden bij het gedogen in acht genomen moeten worden. Uitgangspunt is dat alleen in uitzonderingsgevallen bij onevenredigheid gedogen aanvaardbaar of zelfs geboden kan zijn, waarbij het gedogen in tijd is gelimiteerd én er sprake is van een zwaarder wegend belang waarom van handhaving wordt afgezien.

In de volgende situaties kan dus gedogen gerechtvaardigd of soms geboden zijn:

- handhaving zou leiden tot onmiskenbare onbillijkheden, bijv. overmachtsituaties of sommige overgangssituaties;
- het achterliggende belang is evident beter gediend met gedogen;
- in het geval er een beleids- of wetswijziging aanstaande is, waarbinnen de overtreding past.

Een gedoogbeschikking is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht en dient uiteraard ook te voldoen aan de andere eisen die deze wet stelt, zoals motiveringseisen.

In deze nota wordt in twee situaties een gedoogbesluit bepleit.

Organisaties met toezichhoudende en handhavende bevoegdheid

Taakveld-wettelijke grondslag	Toezicht Organisatie	Frequentie	Handhaving
Vergunning, ontheffing, vrijstelling WOR	AID	Continu	Gemeente/SMOW
Ruimtelijke ordening-bestemmingsplan	Gemeente/BWT	O.b.v. melding en handhavingsverzoek	Gemeente/BWT
Bouwverordening	Gemeente/BWT	O.b.v. melding en handhavingsverzoek	Gemeente/BWT
Brandpreventiemaatregelen	Gemeente/brandweer	Jaarlijks	Gemeente/brandweer
Gebruiksvergunning	Gemeente/brandweer	Jaarlijks	Gemeente/brandweer
Toeristenbelasting	Gemeente	Jaarlijks-administratief	Gemeente
Wet milieubeheer – Besluit Horeca-, Sport- en Recreatie-inrichtingen milieubeheer	Gemeente/milieuzaken	1 x per 10 jaar	Gemeente/milieuzaken
Drank- en Horecawet	Gemeente/Levenszaken (bij vergunningverlening)		Politie en Keuringsdienst van waren
Opslag gevaarlijke stoffen in ondergrondse tanks	KIWA		Gemeente
Natuurbeheer	Staatsbosbeheer en gemeente	Programmatisch 10 maal per jaar, toezicht in bossen en natuurterreinen	Gemeente/BOSB stadsbeheer
Kwaliteit van diensten en voorzieningen Idem grote bedrijven	Stichting classificatie kampeerb企业 Recron-ANWB	1x per drie jaar, Jaarlijks -	Stichting classificatie kampeerb企业, VEKABO Recron-ANWB
Milieukeur	Stichting Keurmerk Milieu, veiligheid en kwaliteit	Jaarlijks	Stichting Keurmerk Milieu, veiligheid en kwaliteit
Warenwet	Inspectie gezondheidsbescherming		
APV-openbare orde en veiligheid	Politie	O.b.v. melding en handhavingsverzoek	Politie
Besluit Veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	Provincie		Provincie

Taakveld-wettelijke grondslag	Toezicht Organisatie	Frequentie	Handhaving
Warenwet Besluit Veiligheid Attractie- en Speeltoestellen	Keuringsdienst van waren	Steekproefsgewijs	Keuringsdienst van waren
Warenwet en Warenwetregeling	Keuringsdienst van waren	Steekproefsgewijs	Keuringsdienst van waren
Waterleidingbesluit	Inspectie milieuhygiëne en waterleidingbedrijven		Inspectie milieuhygiëne en waterleidingbedrijven
Besluit Hygiëne, gezondheid en veiligheid kampeerterrinen	GGD	1x per 3 jaar	Gemeente/SMOW
Gewijzigd Waterleidingbesluit legionellapreventie	GGD		
Lozingenbesluit bodembescherming	GGD		Waterschap
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	GGD		Waterschap
Arbowet, Arbobesluit, Arboregeling en beleidsregels	Arbeidsinspectie		Arbeidsinspectie

4.4. Beleidsregels met actiepunten

Het wettelijk kader en het aantal verantwoordelijke organisaties is omvangrijk en weerbarstig. Ofschoon recent onderzoek heeft aangetoond dat handhaving de laatste jaren is geprofessionaliseerd, blijkt in de praktijk dat dit nog niet in voldoende mate geldt voor kampeerterreinen. Het risico bestaat dat organisaties langs elkaar werken. Om het beleid doelmatig en doeltreffend te kunnen uitvoeren is samenwerking met en afstemming tussen verantwoordelijke organisaties essentieel. De gemeente heeft daarin een coördinerende taak en verantwoordelijkheid.

Om de strategische visie te realiseren zijn de acties noodzakelijk die in de tabel op de volgende pagina staan.

4.5. Interne organisatie en kosten

Het kampeerbeleid krijgt een herkenbare plaats in de gemeentelijke organisatie, de werk- en productplannen. In eerste instantie zal capaciteit nodig zijn om het kampeerbeleid organisatorisch en administratief vorm te geven. Daarna kan het beleid worden geïntegreerd in de normale bedrijfsvoering van de gemeente. Voor de casuïstiek worden separaat integrale projectgroepen onder voorzitterschap van de portefeuillehouder toerisme in samenspraak met de wethouder Ruimtelijke Ordening, ingericht. Voor deze projectgroepen is nog geen capaciteit geraamd.

Benodigde capaciteit voor de coördinatie van het kampeerbeleid, stimuleringsprogramma, vergunning-, ontheffing- c.q. vrijstellingsverlening en programmatisch handhaven ten behoeve van kamperen, exclusief de uren ten behoeve van de projecten met meervoudig problematiek.

Taakveld	Afdeling	Uren per jaar
Coördinatie kampeerbeleid Uitvoering WOR: Verlenen vergunningen, ontheffingen en vrijstellingen	SMOW	40
Uitvoering WOR Controle op vergunningplicht om kampeerterrein te houden	SMOW	12
Uitvoering WOR Toezicht op vrijstelling/ontheffing voor 15 kampeermiddelen	SMOW	12
Voorlichting en communicatie	SMOW	20
Opwaarderen administratieve organisatie-integrale en interactieve database	SMOW	150
Toezicht op verleende vrijstelling groepskamperen (scouting, evenement)	Brandweer	30

Controle op permanente bewoning	BWT	8
Bouwverordening	BWT	Incidenteel
Ruimtelijke ordening-bestemmingsplan	BWT	
Brandveiligheid	Brandweer	16
Gebruiksvergunning	Brandweer	4
Wet milieubeheer – Besluit Horeca-, Sport- en Recreatie-inrichtingen milieubeheer	Milieuzaken	2,5
Toezicht op Drank- en Horecawet bij vergunningverlening	Levenszaken	3
APV-openbare orde en veiligheid	Politie	Pm
Uitvoering WOR Controle op illegaal kamperen buiten kampeerterreinen	Politie	54
Natuur toezicht op bossen en natuurterreinen	Beheer	Ad hoc- na melding

Actiepunten

Beleidsregel	Actiepunt	Wie	Urgentie	Kosten
Stimuleringsprogramma	Promotie en communicatie programma voor ondernemers en toeristen	Gemeente	Hoog	p.m.
Strategische visie vertalen naar ruimtelijk beleid	Bestemmingsplan "Buitengebied" aanpassen aan visie en inrichtingsvoorwaarden Vorbereiding VROM-vergunning	Gemeente	Hoog	-
Algemeen verbod op wild kamperen	Aanpassing APV De APV Uden stelt in artikel 5.1.5. dat het verboden is een woonwagen, kampeerwagen, caravan, camper, magazijnwagen, aanhangwagen, keetwagen of ander dergelijk voertuig dat voor de recreatie dan wel anderszins uitsluitend of mede voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebezigd: langer dan op drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op een door het College van B&W aangewezen weg.... Op een door het College van B&W aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente. De APV beperkt zich hiermee tot het plaatsen van kampeermiddelen excl. Tenten op de openbare weg. De APV biedt niet in algemene zin een verbod op recreatief verblijven in de nacht buiten daartoe vergunde, dan wel bij ontheffing of vrijstelling aangemerkte, locaties.	Gemeente		-
Bevorderen aantal toerplaatsen	Opnemen in inrichtingsvoorwaarden en communicatie naar ondernemers	Gemeente	Hoog	-
Solitair kamperen niet toestaan	Actief handhavingsbeleid voeren t.a.v. <i>nieuwe</i> situaties	Politie		-
Gedogen in kader van WOR van solitair kamperen in enkele bestaande situaties	Gedoogbesluit nemen in kader van de WOR t.a.v. enkele terreinen in Uden en uitsluitend beleid voeren	Gemeente	Hoog	-
Toewijzen locatie voor GOP voor campers nabij de Maas-horst	Opstellen verordening in kader van de Wet op de openluchtrecreatie (artikel 15 WOR) Opnemen in bestemmingsplan "Buitengebied" Inrichten en bewegwijzeren	Gemeente	Middel	-

Beleidsregel	Actiepunt	Wie	Urgentie	Kosten
Opwaarderen administratieve organisatie	<ol style="list-style-type: none"> 1. Opstellen en invoeren protocol vergunnings-, ontheffings- c.q. vrijstellingsverlening 2. Aanpassen formulieren voor vergunning-, ontheffing c.q. vrijstellingsaanvraag aan aangescherpte voorwaarden en richtlijnen 3. Inrichten integrale en interactieve database. Gebruik maken van resultaten en ervaringen van landelijke pilotprojecten integrale vergunningverlening Ministerie VROM 	Gemeente	Middel	p.m.
Financieel voordeel bedrijven Milieukeur	Financieel voordeel onderzoeken	Gemeente	Middel	
Handhaving	<p>Invulling geven aan de onderdelen van de Tafel van XI, die tezamen naleving van regelgeving bevorderen.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Samenwerkingsovereenkomst toezicht en handhaving. 2. Opnemen uren voor handhaving in werk- en afdelingsplannen gemeente 	Gemeente met andere betrokkenen	Middel	p.m.
Verbod op permanente bewoning van chalets en stacaravans	Handhavingsbeleid voeren	Gemeente met andere betrokkenen	Hoog	-
Concrete situaties				
Terrein het Hultje in overeenstemming brengen met wettelijke voorschriften en beleid.	<p>Interdisciplinaire Projectgroep het Hultje instellen: herstructurering en kwaliteitsverbeteringstraject ingaan, indien nodig handhaving in kader van Wet op de Ruimtelijke Ordening en Bouwbesluit.</p> <p>Uren beschikbaar stellen voor actieve uitvoering van beleid²</p>	Gemeente	Hoog	p.m.
Bestaande campings in overeenstemming brengen met kwaliteitseisen en wettelijke voorschriften.	<p>Instellen interdisciplinaire projectgroepen per camping en uren beschikbaar stellen voor actieve uitvoering van beleid.²</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Camping in de Maashorst <p>De omvang van dit bedrijf correspondeert niet met de aangegeven bestemming van het bestemmingsplan “Buitengebied” en de stacaravans zijn op een landschappelijk onaanvaardbare locatie gesitueerd. De inrichting van het terrein en de bewoning van de caravans komen tevens niet overeen met de wettelijk voorschriften aangaande openbare orde en veiligheid. Met de ondernemer is in overleg getracht te komen tot een voor betrokken partijen aanvaardbare oplossing die tevens voor alle partijen ‘winst’ oplevert.</p>			p.m.

31 _____

² De handhavingsaspecten binnen deze kampeersituaties worden betrokken in het algemene beleid ten aanzien van de handhaving in het buitengebied.

Beleidsregel	Actiepunt	Wie	Urgentie	Kosten
	<p>Deze oplossing bestaat eruit dat het bedrijf als het ware wordt omgeklapt in noordwaartse richting, waardoor het bos (waar nu de caravans staan) vrijkomt en het aantal standplaatsen (vast en toeristisch) wordt uitgebreid met eventueel een groepsaccommodatie. Voorwaarde bij stichting van een groepsaccommodatie is wel dat het bos niet benutbaar is voor sport en spel.</p> <p>Deze oplossing ten aanzien van ruimtelijke ordening en natuur ligt momenteel ter advisering voor aan de commissie Toerisme-Recreatie van de provincie Noord-Brabant. Om te komen tot een oplossing voor de andere knelpunten van het bedrijf moet het overleg worden opgestart. Oplossing van de overige knelpunten op dit bedrijf zijn gewenst zijn om een kampeervergunning volgens de nieuwe inrichtingsvoorwaarden en kwaliteitseisen te kunnen verlenen.</p> <p>2. Bedrijf in Bedafse Bergen</p> <p>Dit bedrijf voldoet niet aan de voorwaarden van ruimtelijke ordening, Wet op de openluchtrecreatie, Besluit Hygiëne, gezondheid en veiligheid kampeerterreinen. Integraal handhavingstraject opstarten en het bedrijf in overeenstemming brengen met de kwaliteitseisen en inrichtingsvoorwaarden.</p>			p.m.

Hoofdstuk 5. Communicatie

Interne en externe communicatie zijn belangrijke onderdelen van het kampeerbeleid.

De interne communicatie beoogt medewerkers van de gemeente te informeren over het nieuwe beleid.

De externe communicatie is gericht op de externe partners, de politie, de GGD, Recron, de provincie Noord-Brabant, Staatsbosbeheer en uiteraard op degenen die een kampeerbedrijf hebben of willen starten, of toestemming willen verkrijgen voor een tijdelijk kampeervoorziening.

De boodschap van de communicatie is dat het fijn kamperen is in Uden, dat de gemeente samen met de ondernemers en toeristen de lat hoog legt als het gaat om diversiteit in het aanbod, zorg voor natuur en landschap, het voorzieningenniveau op de bedrijven en het gastheerschap. Kortom professionaliteit in het toerisme.

Ten behoeve van de interne en externe communicatie worden de volgende middelen ontwikkeld: Voor belangstellenden en belangenorganisaties wordt een populaire uitgave van de beleidsnotitie, protocollen en voorwaarden en richtlijnen gemaakt. Deze worden geplaatst op de website van de gemeente. De mogelijkheid wordt gecreëerd via de website een aanvraagformulier voor vergunning, ontheffing of vrijstelling te downloaden en/of in te vullen. Er worden artikel en geplaatst in de vakbladen van recreatieondernemers en agrarische ondernemers en een persbericht zal uitgaan naar aanleiding van de nota ten behoeve van de inspraak en vaststelling van het beleid. Vermelding in het interne bedrijfsblad van de gemeente zorgt voor bredere bekend- en bewustwording van het beleid en de betekenis daarvan voor andere beleidssectoren.

In de communicatie over het nieuwe beleid wordt de visie op kamperen benadrukt, waarom gekozen is voor zonerings, bepaalde bedrijfsvormen, inrichtingsvoorwaarden en spelregels voor het verkrijgen van een vergunning, ontheffing of vrijstelling en de naleving daarvan. Dat de gemeente met de ondernemers wil inspelen op de markt vraag naar kwaliteitsbehoud en -verbetering van het verblijfstoeristisch aanbod. Dat dit in het belang is van alle partijen, bedrijven, toeristen en inwoners van Uden.

In de informatieverstrekking over de kampeermogelijkheden in Uden zal tenslotte ook duidelijk uiteen worden gezet hoe naleving van de voorwaarden wordt getoetst en wat de consequenties zijn van niet nakoming (zie onder andere bijlage 3, WOR in detail, hoofdstuk XI en XII van deze wet, toezicht, opsporing en dwang- en strafbepalingen).

Hoofdstuk 6. Samenvatting

Het kampeerbeleid van de gemeente Uden is een positief beleid. In het kader van reconstructie en economische ontwikkeling wordt een beleid gevoerd dat is gericht op het verkrijgen en behouden van een kampeeraanbod dat zich onderscheidt door kwaliteit. Er is kwaliteit als er evenwicht is tussen het kamperen en de omgeving en evenwicht tussen de vraag en het aanbod aan kampeerplaatsen.

De kwaliteit van de kampeerterreinen is primair een verantwoordelijkheid van de ondernemer/organisator van een tijdelijke voorziening. De gemeente is stimulerend en ondersteunend en randvoorwaarden scheppend voor het kamperen. Kamperen zonder toestemming van de gemeente is 'illegaal'. De instrumenten die de gemeente ter beschikking staan om de kwaliteit te bereiken en behouden, zijn in samenwerking met andere partners, voorlichting en promotie over de mogelijkheden, over inrichtingsvoorwaarden en regelgeving en het handhaven van gestelde beleidsregels bij het verlenen van toestemming voor kamperen. Tegen onacceptabele overtredingen of niet nakomen van regels wordt opgetreden. De kwaliteit en professionaliteit worden tevens gewaarborgd door inrichtingseisen en voorwaarden te stellen.

Het evenwicht tussen kamperen en omgeving is gezocht in een ruimtelijke zonering. Deze vindt zijn vertaling in de bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan gaat op termijn een grotere rol spelen in het kampeerbeleid als de Wet op de openluchtrecreatie is ingetrokken. Per ruimtelijke zone is aangegeven welke vormen van kamperen zijn toegestaan. Binnen deze zones kan via routing de druk op de gebieden worden 'geleid', waarbij de belevings- en recreatieve waarde van de gebieden in stand moet blijven.

Het evenwicht tussen aanbod en vraag naar kamperen zal per individuele aanvraag worden getoetst aan de hand van onder andere gedegen haalbaarheidsonderzoek. De marktvaart immers fluctueert gedurig. Het is daarom niet zinvol te per zonering stringente aantallen voor aanbiedingsvormen vast te leggen, passend binnen de overgang naar een ontwikkelingsplanologie.

Samengevat

- De gemeente Uden wil een kampeeraanbod van hoge kwaliteit. Tegen situaties die niet in overeenstemming zijn met geldende wet- en regelgeving, met name op gebied van brandveiligheid en hygiëne, wordt handhavend opgetreden.
- Wild kamperen, kamperen zonder toestemming van de gemeente is niet toegestaan.
- Kamperen op eigen terrein, het solitair kamperen, wordt niet meer toegestaan. Ten aanzien van twee concrete reeds bestaande situaties wordt een gedoog- en uitsterfbeleid gevoerd. In andere situaties wordt handhavend opgetreden.
- In het stedelijk gebied is tijdelijk kamperen ten behoeve van een sporttoernooi of schoolkamp mogelijk. Een initiatief voor een stadscamping wordt positief bejegend.
- Permanente bewoning van stacaravans en chalets wordt niet toegestaan.
- Kleinschalig kamperen is mogelijk tot maximaal 15 kampeermiddelen gedurende het toeristisch seizoen, op bestaande agrarische bouwblokken.
- Voor het buitengebied geldt in het bijzonder (aanvullend):
 1. natuurpark de Maashorst:
 - a. op bestaande bedrijven is innovatie, vernieuwing en uitbreiding mogelijk onder condities;
 - b. in de harde schil van de Maashorst is ruimte voor een landschapscamping en een natuurkampeerterrein;
 - c. kamperen op eigen terrein is niet meer toegestaan, behoudens op kampeerterrein het Hultje;
 - d. ten aanzien van het Hultje wordt een herstructurerings traject opgestart;
 - e. er wordt een gereguleerde overnachtingsplaats voor campers ingericht;
 - f. groepskamperen door scouting of andere groepen is tijdelijk mogelijk buiten de stiltegebieden van de Maashorst.

2. Bedafse Bergen:
uitbreiding van bestaande bedrijvigheid is mogelijk als het bedrijf aan bepaalde criteria voldoet en onder condities;
3. zone Uden/Mariaheide/Veghel:
een landschapscamping is mogelijk.
4. Uden Zuid:
een natuurkampeerterrein is mogelijk;
5. Uden Oost:
in dit gebied worden geen kampeerterreinen met meer dan 15 kampeerplaatsen toegestaan;

Een ambtelijk coördinator voor het kampeerbeleid is nodig. Deze gaat het beleid implementeren in de gemeentelijke organisatie en afspraken met partners als brandweer, politie en GGD vastleggen. Een absoluut speerpunt is de administratieve organisatie.

De administratieve organisatie van de gemeente wordt op korte termijn op het beleid afgestemd en ingericht. Zonder een adequate interne en externe organisatie is het niet mogelijk efficiënt, integraal en klantgericht te opereren en zo nodig te handhaven.

Voor concrete casuïstiek worden separaat projectgroepen ingericht. Dit gelet op de complexiteit en reikwijdte van de problematiek, met directe betrokkenheid op bestuurlijk niveau.

Deel III. Bijlagen

Bijlage 1. Kamperen en natuur

Landelijk gezien heeft 61% van de reguliere campings binnen een afstand van 100 m beschermd natuurgebied in de nabijheid. Binnen een afstand van 500 m heeft 86% van de reguliere campings beschermd natuurgebied in de buurt. Kleinschalige campings (boerderijcampings) liggen aanmerkelijk minder vaak nabij beschermd natuurgebied: bij 32% van de kleine campings binnen 100m en bij 69% van de kleine campings binnen 500 m. Kortom: kamperen en natuur horen bij elkaar.

Bijlage 2. Wettelijk kader

De Wet op de openluchtrecreatie

De Wet op de openluchtrecreatie (WOR) biedt het wettelijk kader voor kamperen, jachthavens en volkstuincomplexen. De WOR onderscheidt 7 kampeervormen. Voor complexe zomerhuizen, appartementengebouwen, kamphuizen, kampeerboerderijen en groepsaccommodaties stelt de WOR geen regels. Gemeenten hebben op basis van de WOR de mogelijkheid een vergunning, ontheffing of vrijstelling te verlenen. De WOR maakt geen onderscheid tussen bebouwd en onbebouwd gebied.

De WOR gaat gefaseerd ingetrokken worden om provincies en gemeenten in de overgangsfase gelegenheid te geven geleidelijk beleid op te zetten. Dit beleid zal meer gestuurd gaan worden vanuit de ruimtelijke ontwikkeling. Naar huidige inzichten is intrekking per 1 januari 2008 een feit.

Besluit Hygiëne, gezondheid en veiligheid kampeerterreinen

In het Besluit Hygiëne, gezondheid en veiligheid kampeerterreinen zijn inrichtingseisen voor de kampeerterreinen vastgelegd. Het gaat dan om aantallen toiletten, tappunten voor (drink)water en douches. De houder van een vergunning, vrijstelling of ontheffing moet voldoen aan deze inrichtingseisen. Burgemeester en wethouders kunnen, na overleg met de inspecteur, deze voorschriften wijzigen. De inspectie van kampeergelegenheden en recreatievoorzieningen op naleving van deze eisen bij locaties waarvoor een risicoprofiel is vastgesteld, minicampings, kampeerboerderijen, groepsaccommodaties, jachthavens, blokhutten/scoutingaccommodaties en vrije recreatievoorzieningen zoals recreatieplassen, wordt uitgevoerd door de GGD Hart van Brabant. Grote campings en bungalowparken die jaarlijks aan een kwaliteitscontrole worden onderworpen door ANWB/Recron, vallen buiten het risicoprofiel. De GGD controleert en adviseert tevens t.a.v. brandveiligheid, EHBO buitenspeelgoed, buitenspeelsterrein, afvalverzameling, keuken en leefruimte.

Gemeentewet

De Gemeentewet biedt gemeenten mogelijkheden het bestuurlijk gezag in de gemeente uit te oefenen en biedt het algemene kader voor handhaving van beleid en besluiten via bestuursrechtelijke weg. Artikel 224 van de Gemeentewet biedt de gemeente de mogelijkheid toeristenbelasting te heffen. De gemeente Uden heeft een Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting, vastgesteld op 19 december 2002. Deze verordening is van toepassing op de kampeervormen waarop de WOR betrekking heeft en op hotels, pensions, vakantieonderkomens (woningen en ander verblijven) en niet-beroepsmatig verhuurde ruimten. Belastingplichtig is degene die gelegenheid biedt tot verblijf, of, als die niet is aan te wijzen, degene die verblijf houdt.

Wet op de Ruimtelijke Ordening

Deze wet biedt het algemene kader voor het beleid op het gebied van de ruimtelijke ordening. Een kampeervergunning kan worden verleend mits de aanvraag voor een vergunning betrekking heeft op een terrein dat bij bestemmingsplan uitsluitend of mede als kampeerterrein is aangewezen. Een vrijstelling of een ontheffing in het kader van de WOR kan worden verleend voorzover een bestemmingsplan zich er niet tegen verzet.

Het kampeerbeleid wordt juridisch-planologisch vertaald en vastgelegd in bestemmingsplannen, waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied" het belangrijkste is. In de voorschriften van het bestemmingsplan kunnen voorwaarden ten aanzien van de inrichting worden opgenomen (zie bijlage 4).

Algemene wet bestuursrecht

Via deze wet is onder andere geregeld hoe burgers bij besluitvorming door overheden kunnen worden betrokken en op welke wijze tegen overheidsbesluiten bezwaar en beroep kan worden aangetekend. Alle gemeentelijke besluiten moeten aan de regels van de wet voldoen, dus ook besluiten op het gebied van kamperen..

Brandbeveiligingsverordening

De Brandbeveiligingsverordening van de gemeente Uden is in ontwerp. De Brandbeveiligingsverordening is van toepassing op inrichtingen. Onder een inrichting wordt in het kader van de brandbeveiligingsverordening verstaan: 'een voor mensen toegankelijke ruimtelijk begrensde plaats' die niet als bouwwerk is te beschouwen'.

Voor een dergelijke plaats c.q. inrichting is een **gebruiksvergunning** van het College van B&W nodig. Met andere woorden: voor het gebruik van een kampeerterrein is naast een vergunning c.q. ontheffing/vrijstelling in het kader van de WOR een gebruiksvergunning nodig.

Aan een door de brandweer afgegeven gebruiksvergunning kunnen voorschriften worden verbonden voor de brandveiligheid van kampeermiddelen, een verbod tot het houden en aanleggen van 'open vuren' zoals kampvuren en het gebruik van evenementenvuurwerk op het kampeerterrein.

De Brandweer van de gemeente Uden zal in haar Brandbeveiligingsverordening gebruik- en inrichtingseisen opstellen voor kampeerterrainen teneinde brand te voorkomen, te beperken en te bestrijden en ongevallen bij brand te voorkomen en te beperken. Een voorstel daartoe is als bijlage bijgevoegd.

Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen (WAS)

Als een bedrijf attractie of speeltoestellen op het terrein heeft staan is het Besluit Attractie- en Speeltoestellen van toepassing. De attracties en speeltoestellen moeten voldoen aan een aantal eisen. Voor gebruik moeten ze zijn getest en gecertificeerd volgens het Warenwetbesluit, anders mogen ze niet worden geleverd en geplaatst. Toezicht op naleving van de wettelijke eisen door de producent en toezicht op de beheerder worden uitgevoerd door de Voedsel- en Warenautoriteit. De controleur van de Keuringsdienst voor Waren kan beschikking opmaken, procesverbaal opmaken of een boete opleggen. In het uiterste geval kan hij/zij het toestel buiten gebruik stellen. De beheerder is verantwoordelijk voor de veiligheid van het toestel en is verplicht een logboek bij te houden waarin onderhoud en reparaties worden bijgehouden. De Voedsel en Warenautoriteit inspecteert steekproefsgewijs

Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer heeft ten doel gevaar, schade of hinder van bedrijven ten opzichte van de maatschappij te voorkomen. Met deze wet worden eisen gesteld ten aanzien van licht, geluid, energie- en waterbesparing, afvalpreventie en afvalscheiding. De gemeente is inzake de Wet milieubeheer het bevoegd gezag.

De Wet milieubeheer heeft ook een richtlijn opgesteld voor beoordeling van het **stankaspect** bij aanvraag van een milieuvergunning voor agrarische bedrijven. Deze houdt in dat een vergunning slechts kan worden verleend voor kampeermiddelen buiten een afstand van 50 meter van de bron. Deze zoning geldt niet voor vrijstellingen c.q. ontheffingen bij voorbeeld ten behoeve van een minicamping met een maximum van 15 kampeermiddelen.

Besluit Horeca, Sport- en Recreatie-inrichtingen milieubeheer

Het Besluit Horeca, Sport- en Recreatie-inrichtingen milieubeheer is genomen op basis van de Wet milieubeheer en is o.a. van toepassing op inrichtingen waarbij uitsluitend of in hoofdzaak: Recreatief nachtverblijf wordt geboden in ten hoogste 750 trekkershutten of door middel van een kampeerterrein als bedoeld in art 1 onder b van de WOR met een capaciteit van ten hoogste 750 kampeermiddelen. (artikel 2, eerste lid, d 3.). Campings, die onder de werking van het besluit vallen, kunnen doorgaans volstaan met een melding. Een beperkt aantal meldingen in het kader van dit besluit zijn bekend.

Woningwet en Bouwbesluit

Deze bieden mogelijkheden voor regulering van bouwactiviteiten op kampeerterrainen via de bouwvergunningplicht. Voor de in de WOR aangegeven kampeermiddelen is geen bouwvergunning vereist en is het Bouwbesluit niet van toepassing (artikel 1, derde lid, ingeval een caravan is aan te merken als een bouwwerk en het plaatsen geschiedt in overeenstemming met de bepalingen van de WOR, is voor het plaatsen geen bouwvergunning vereist).

Indien op het terrein waarvoor vergunning, vrijstelling dan wel ontheffing wordt verleend, een bouw-
werk wordt opgericht is in principe een Bouwvergunning noodzakelijk. Deze bouwvergunning wordt
verleend door de gemeente. Zie verder ook hoofdstuk xx, Beleidskader -permanente bewoning en re-
creatiewoningen voor toepasbaarheid WOR en Bouwbesluit.

Algemene Plaatselijke Verordening

Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening gelden beperkingen onder meer wat betreft de
openbare orde en veiligheid.

Drank- en Horecawet

Als op het kampeerterrein een horecabedrijf aanwezig is waar bedrijfsmatig of anders dan om niet ter
plaats alcoholische drank wordt geschonken, is een vergunning vereist in het kader van de Drank- en
Horecawet.

Warenwet

De Warenwet is in het leven geroepen als bescherming van de consument tegen producten die bedor-
ven zijn. De wet stelt eisen ten aanzien van hygiëne, apparatuur en inrichting. Toetsing vindt plaats
door de Inspectie Gezondheidsbescherming.

Waterleidingwet en Waterleidingbesluit

Deze wet is van toepassing op iedereen die water wint of water in grote hoeveelheden transporteert in
collectieve leidingstelsels. Het Waterleidingbesluit heeft voor onder andere kampeerterrinen de kwa-
liteitseisen voor drinkwater vastgelegd. Het Gewijzigd Waterleidingbesluit legionellapreventie ver-
plicht eigenaren van campings om risicoanalyses uit te voeren en zo nodig maatregelen te nemen met
het oog op legionellapreventie.

Wet verontreiniging oppervlaktewater

Deze wet regelt lozingen op het oppervlaktewater. Afvalwater van campings mag niet meer direct op
het oppervlaktewater worden geloosd, maar op de riolering. Waar geen riolering is of wordt aangelegd
mag alleen onder voorwaarden (na zuivering) worden geloosd.

Wet bodembescherming en Lozingenbesluit bodembescherming

Het besluit bevat regels voor bodemlozingen van huishoudelijk afvalwater, koelwater en overige
vloeistoffen en geldt ook voor kampeerterrinen.

Natuurbeschermingswet

Deze wet maakt het mogelijk natuurmonumenten te beschermen door deze aan te wijzen als 'be-
schermd natuurmonument' of als 'staatsnatuurmonument' en aan deze aanwijzing rechtsgevolgen te
verbinden. Deze rechtsgevolgen kunnen beperkingen opleggen aan het vestigen of uitbreiden van
kampeerplaatsen.

Milieu effect rapportage (MER)

Een MER is vereist voor de aanleg van een recreatieve of toeristische voorziening die 500.000 bezo-
kers of meer per jaar trekt, een oppervlakte beslaat van 50 ha. Of meer of een oppervlakte beslaat van
20 ha. Of meer in een gevoelig gebied

Bijlage 3. De WOR in detail

3.1. Kampeerterreinen

Het houden van een kampeertrein is slechts mogelijk met *vergunning* van burgemeester en wethouders (artikel 8, eerste lid, WOR).

Burgemeester en wethouders kunnen *onthefing of vrijstelling* van dit verbod verlenen, artikel 8, tweede lid, voor:

- sub a: het houden van een kampeertrein voor ten hoogste tien kampeermiddelen;
- sub b: het houden van een kampeertrein door een organisatie met een doelstelling van sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke aard ten behoeve van eigen doeleinden of
- sub c: het houden van een natuurkampeertrein dat voldoet aan door onze minister gestelde regelen (zie hieronder).

Een vergunning kan worden verleend indien:

- de aanvraag betrekking heeft op een terrein dat in het bestemmingsplan uitsluitend of mede als kampeertrein is aangewezen (artikel 10, eerste lid, sub b WOR);
- er is voldaan of op redelijke wijze zal worden voldaan aan de regels gesteld krachtens de WOR (artikel 10, eerste lid sub a WOR).

Een vrijstelling of ontheffing kan worden verleend indien:

- het bestemmingsplan zich er niet tegen verzet (artikel 10, tweede lid sub b WOR);
- er is voldaan of op redelijke wijze zal worden voldaan aan de regelen gesteld bij of krachtens de WOR (artikel 10, tweede lid sub a WOR).

Burgemeester en wethouders verbinden aan een vergunning, vrijstelling of ontheffing *voorschriften* over de soort en het aantal van de op het kampeertrein toe te laten kampeermiddelen. B&W kunnen deze voorschriften wijzigen of intrekken (artikel 11, eerste lid WOR).

Burgemeester en wethouders kunnen in het belang van:

- de orde;
- de rust;
- de veiligheid;
- de natuur- en landschapsbescherming;
- de bescherming van het milieu;
- de hygiëne en gezondheid;
- alsmede overige onderwerpen betreffende het kamperen,

aan een vergunning, vrijstelling of ontheffing beperkingen of voorschriften verbinden, dan wel deze beperkingen of voorschriften wijzigen of intrekken (artikel 11, tweede lid WOR).

3.2. Kampeermiddelen-groepskamperen-kamperen op eigen terrein- kamperen buiten kampeerterreinen

Burgemeester en wethouders kunnen *onthefing* verlenen van het verbod bedoeld in artikel 8, eerste lid en artikel 8, tweede lid, voor het gelegenheid geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen *buiten* de in deze artikel en bedoelde kampeerterreinen door groepen uitgaande van een vereniging of andere organisatie met een doelstelling van sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke aard, gedurende een in de ontheffing aangegeven korte, aaneengesloten periode (artikel 13).

Burgemeester en wethouders kunnen aan deze ontheffing voorschriften, voorwaarden en beperkingen verbinden (artikel 11 en 12).

De Gemeenteraad kan bij *verordening* toestaan ten hoogste 5 kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden gedurende een *korte* periode, *buiten* kampeerterreinen waarvoor een vergunning, vrijstelling of ontheffing is verleend (artikel 15, eerste lid).

Bij verordening kan tevens worden toegestaan het plaatsen van een (1) kampeermiddel voor eigen gebruik door de eigenaar van een terrein voor langere perioden dan in artikel 15, eerste lid is toegestaan. Daarbij kan tevens worden bepaald dat het is toegestaan tijdelijk bij dat kampeermiddel ten hoogste twee andere kampeermiddelen voor eigen gebruik te plaatsen (artikel 15, tweede lid).

Het is echter *niet* mogelijk bij verordening toe te staan kampeermiddelen ten behoeve van recreatief nachtverblijf te plaatsen of geplaatst te houden op terreinen *aansluitend aan of behorende bij* kampeerterreinen als bedoeld in het eerste lid (artikel 15, derde lid).

3.3. Gereguleerde overnachtingsplaats (GOP)

Artikel 15, eerste lid van de WOR biedt de gemeenteraad de mogelijkheid bij verordening af te wijken van het verbod ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten kampeerterreinen waarvoor een vergunning, vrijstelling of ontheffing als bedoeld in artikel 8, eerste en tweede lid of een ontheffing als bedoeld in artikel 13, is verleend. De gemeenteraad kan bij verordening toestaan ten hoogste 5 kampeermiddelen voor korte perioden te plaatsen of geplaatst te houden. Via deze weg kan de raad toestemming verlenen voor een Gereguleerde overnachtingsplaats (GOP), een plek waar in kampeerauto's mag worden overnacht.

3.4. De WOR en seizoenen

Het toeristisch seizoen is van 15 maart tot en met 31 oktober. Burgemeester en wethouders kunnen op grond van artikel 8, derde lid, voor door hen per kalenderjaar vast te stellen korte perioden, het aantal toe te laten kampeermiddelen op kampeerterreinen waarvoor ontheffing is verleend voor ten hoogste 10 kampeermiddelen, het aantal toe te laten kampeermiddelen verhogen tot ten hoogste 15.

In de praktijk vallen deze korte perioden waarvoor uitbreiding wordt toegestaan samen met de Pinksterdagen en het hoogseizoen (zomervakantie). In Uden is van deze mogelijkheid tot tijdelijke uitbreiding van 10 naar 15 kampeermiddelen geen gebruik gemaakt.

Met het naderen van het intrekken van de WOR (momenteel bepaald op 1 januari 2008), stijgen stemmen op om:

- het aantal toe te laten kampeermiddelen op kleinschalige campings structureel uit te breiden naar 15 of zelfs naar 25;
- de periode waarin uitbreiding mogelijk is, te verruimen naar het hele toeristisch seizoen. Van 15 maart tot 31 oktober dus
- geen toeristisch seizoen in de ontheffing c.q. vrijstelling op te nemen.

Overwegende dat:

- gezinnen kleiner worden, maar het ruimtegebruik per gezin (dus per kampeermiddel en kampeerplaats) toeneemt. Tenten/caravans worden groter, kampeeders nemen meer grote en luxe zaken mee op vakantie;
- eisen aan de omgeving en inrichting van het kampeerterrein hoger worden, waardoor eveneens als gevolg van het doorvoeren van verbeteringen zowel kwalitatief als ruimtelijk, noodzakelijk om het bedrijf overeind te houden, het ruimtebeslag toeneemt;
- op de meeste plaatsen in het buitengebied van Uden een extensief recreatief gebruik van het buitengebied wordt voorgestaan;
- versnippering van het buitengebied moet worden voorkomen;

- permanente bewoning moet worden tegengegaan;
- verbrede landbouw ondersteuning vindt, waarvoor een voldoende aantal kampeermiddelen noodzakelijk is,
- is voorgesteld het toe te laten aantal kampeermiddelen (dus niet - plaatsen) op minicampings gedurende het gehele toeristenseizoen te bepalen op 15. Jaarrond openstelling wordt evenwel niet voorgestaan.

3.5. De WOR en Handhaving-overtredingen

Artikel 12, Burgemeester en wethouders kunnen een vergunning als bedoeld in artikel 8, eerste lid of een ontheffing als bedoeld in artikel 8, tweede lid, *intrekken* indien:

- a. de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken dat, waren de juiste gegevens verstrekt, een andere beslissing zou zijn genomen of
- b. blijft dat de beperkingen of de voorschriften gesteld krachtens artikel 11 dan wel de regelen gesteld krachtens artikel 17 niet of niet behoorlijk worden nageleefd (AMvB hygiëne, de gezondheid en veiligheid kampeertreinen).

Artikel 18, Indien de toestand van een kampeertrein zodanig is, dat onmiddellijk gevaar dreigt voor de gezondheid of de veiligheid van de kampeerders, kan de burgemeester de houder van dat kampeertrein gelasten dat *onverwijld te doen ontruimen en ontruimd te houden*.

In hoofdstuk XI van de WOR zijn *toezicht en opsporing* geregeld. Hoofdstuk XII van deze wet regelt de *dwang- en strafbepalingen* ten aanzien van gedragingen in strijd het verbod tot het houden van een kampeertrein zonder vergunning, met voorschriften of beperkingen verbonden aan een vergunning, aan een ontheffing of vrijstelling. Een strafmaat van hechtenis van ten hoogste 4 maanden of met een geldboete van de tweede categorie (tot en met max. €2.250,00).

Gedragingen in strijd met art 15 van de WOR of met voorschriften of beperkingen verbonden aan een ontheffing als bedoeld in art 13 van de WOR worden gestraft met hechtenis van ten hoogste een maand of een geldboete van de eerste categorie (t/m max. €225,00).

Bijlage 4. Voorwaarden en Inrichtingsvoorschriften

1. Kampeervergunning

1.1. Voorwaarden voor een kampeervergunning

- Het bedrijf is geclassificeerd door de Stichting Classificatie Kampeer- en Bungalowbedrijven te Den Haag en beschikt over tenminste 1 ster.
- Het bedrijf beschikt over de vereiste vergunningen: gebruiksvergunning, milieuvergunning.
- Het bedrijf ligt buiten de stankcirkel van een agrarisch bedrijf (Wet stankhinderveehouderij-WSV).
- Het bedrijf voldoet aan de kwaliteitseisen voor drinkwater gesteld in de Waterleidingwet en het Waterleidingbesluit,

de aanvraag voor een vergunning heeft betrekking op een terrein dat bij bestemmingsplan uitsluitend of mede als kampeerterrein is aangewezen.

1.2. Inrichtingsvoorschriften

- Zie voorwaarden reglement classificatie kampeerterrinen, gebruiksvergunning brandweer, Wet milieubeheer, voorschriften uit Besluit Hygiëne, gezondheid en veiligheid kamperen.
- Oppervlaktematen per standplaats incl. 15 m² parkeerruimte (minimaal).

Kleine camping tot 40 standplaatsen

Type plaats	Oppervlakte per plaats
toeristische plaats	125 m ²
Seizoensplaats	125 m ²
jaarplaats	140 m ²

Campings met meer dan 40 standplaatsen

Type plaats	Oppervlakte per plaats
toeristische plaats	100 m ²
seizoensplaats	100 m ²
jaarplaats	140 m ²

2. Minicamping

2.1. Voorwaarden voor een minicamping-ontheffing c.q. vrijstelling

- Het bedrijf beschikt over de vereiste vergunningen: gebruiksvergunning, milieuvergunning.
- Het bestemmingsplan verzet zich er niet tegen.
- Het kampeerterrein bevindt zich binnen het bestemmingsvlak van de medebestemming 'agrari-sche bedrijfsdoeleinden', 'Verblijfsrecreatieve doeleinden', 'vakantiegroepsverblijf' of binnen een strook van.
- 50 m aan weerszijden en aan de achterzijde, direct aansluitend aan een van de genoemde bestem-mingsvlakken.
- Het bedrijf voldoet aan de kwaliteitseisen voor drinkwater gesteld in de Waterleidingwet en het Waterleidingbesluit.

- Het kampeerterrein is of wordt op een zorgvuldige wijze ingepast in het landschap.
- Ten behoeve van het kampeerterrein worden geen gebouwen opgericht of verhardingen aangebracht - m.a.w. buiten het toeristenseizoen is het terrein niet herkenbaar als kampeerterrein.
- De aanwezige abiotische, landschappelijke, cultuurhistorische en/of natuurwaarden worden niet onevenredig aangetast.
- De omliggende functies ondervinden geen hinder van het kamperen.
- Voor het kamperen worden géén stacaravans en/of recreatiechalets gebruikt.
- Per standplaats mag 1 kampeermiddel worden geplaatst.
- Het inrichtingsplan is goedgekeurd door de brandweer Uden; het bedrijf voldoet aan brandveiligingsverordening.
- Het bedrijf beschikt over de overige benodigde vergunningen.

2.2. Inrichtingsvoorschriften

Zie voorwaarden reglement classificatie kampeertreinen, gebruiksvergunning brandweer, Wet milieubeheer, voorschriften uit Besluit Hygiëne, gezondheid en veiligheid kamperen.

Oppervlaktemaat per standplaats incl. 15 m² parkeerruimte

Type plaats	oppervlakte per plaats
Toeristische plaats	125 m ²
Seizoensplaats	125 m ²

Dit betekent dat de zgn. minicamping slechts kan worden gestart als nevenactiviteit. Het geplaatst houden van kampeerauto's (campers) is toegestaan.

3. Ontheffing voor groepskamperen/kamperen buiten kampeertreinen (solitair kamperen)

3.1. Voorwaarden

- Het kampeerterrein bevindt zich binnen het bestemmingsvlak van de medebestemming 'agrari-sche bedrijfsdoeleinden', 'Verblijfsrecreatieve doeleinden', 'vakantiegroepsverblijf' of binnen een strook van 50 m aan weerszijden en aan de achterzijde, direct aansluitend aan een van de ge-noemde bestemmingsvlakken.
- Het kampeerterrein is of wordt op een zorgvuldige wijze ingepast in het landschap.
- Ten behoeve van het kampeerterrein worden geen gebouwen opgericht of verhardingen aange-bracht.
- De aanwezige abiotische, landschappelijke, cultuurhistorische en/of natuurwaarden worden niet onevenredig aangetast.
- De omliggende functies ondervinden geen hinder van het kamperen.
- Voor het kamperen worden géén stacaravans en/of recreatiechalets gebruikt.
- Per standplaats mag 1 kampeermiddel worden geplaatst.
- Het inrichtingsplan is goedgekeurd door de brandweer Uden; het bedrijf voldoet aan de brandbe-veiligingsverordening.
- De ontheffing wordt verleend voor maximaal 3 maal 2 overnachtingen per kalenderjaar met maximaal 35 personen.
- Vóór gebruikmaking van de ontheffing heeft ontheffingnemer zich gemeld bij brandweer.
- Afval wordt door ontheffingnemer zorgvuldig opgeruimd. Het terrein wordt in oorspronkelijke staat achtergelaten.

3.2. Inrichtingsvoorwaarden

Zie voorwaarden reglement classificatie kampeertreinen, gebruiksvergunning brandweer, Wet milieubeheer, voorschriften uit Besluit Hygiëne, gezondheid en veiligheid kamperen.

4. Landschapscamping

4.1. Voorwaarden

Het belangrijkste uitgangspunt bij een landschapscamping is de *ontwikkeling van landschap en natuur*.

1. Ligging

- Provincie Noord Brabant
- De Landschapscamping moet liggen in de:
 - * agrarische Hoofdstructuur (AHS) Landschap, subzones Leefgebied Dassen, Waterpotentiegebied of RNLE Landschapsdeel;
 - * Groene Hoofdstructuur (GHS) Landbouw, subzones Leefgebied Struweelvogels of Natuurontwikkelingsgebied.

De aanduidingen zijn opgenomen in het Streekplan Noord-Brabant 'Brabant in Balans 2002'.

- Een Landschapscamping hoeft niet gekoppeld te zijn aan een agrarisch bedrijf en is niet voorbehouden aan bestaande (toeristisch-recreatieve) bedrijven.
- De grond van de camping moet worden onttrokken aan de landbouw.
- De grond van de camping moet aansluiten bij bestaande of voormalige (agrarische) bouwblokken.

2. Bestemming/milieu

- Een Landschapscamping wordt gezien als een reguliere camping en is dan ook vergunningplichtig volgens de Wet op de openlucht recreatie.
- Een Landschapscamping wordt dus niet als een nevenactiviteit gezien, maar als een *nieuwe activiteit waarvoor een recreatieve bestemming nodig is*.
- Een Landschapscamping is dus een stankgevoelig object en valt in de eerste (hoogste) categorie van de Hinderwet/Stankcirkelregeling. Slechts als er sprake is van een gering aantal standplaatsen (tot maximaal 10) kan beroep gedaan worden op de regelingen die gelden voor het kamperen bij de boer.

Het kan zo zijn dat een agrarisch bedrijf met een minicamping met een vrijstelling, tevens een vergunning krijgt voor de nieuwe Landschapscamping. Deze vergunning wordt dan afgegeven *naast* de bestaande vrijstelling voor de minicamping, die gewoon kan blijven bestaan indien de milieuwet dit toelaat.

3. Standplaatsen

- Een Landschapscamping heeft maximaal 60 kampeerplaatsen.
- De kampeerplaatsen moeten gemiddeld minimaal 300 m² groot zijn. Dit is de bruto standplaatsoppervlakte, dat wil zeggen over het geheel van de Landschapscamping en niet per standplaats zelf. Met ander woorden inclusief de centrumvoorzieningen, infrastructuur, sportvelden e.d.
- De kampeerplaatsen mogen zowel aaneengesloten als over het totale terrein verspreid liggen.
- De kampeerplaatsen dienen buiten de stankcirkels van zowel het eigen bedrijf als de omliggende bedrijven te liggen.
- Er is plaats voor zowel toeristische als vaste standplaatsen en camping mag het hele jaar open zijn.
- Door de combinatie van rust, ruimte en natuur ontstaat een exclusief product.

4. Voorzieningen

- Het voorzieningenniveau van een Landschapscamping is niet gebonden aan een minimum of maximum. Per individueel geval zal bekeken worden wat maximaal kan worden toegestaan/haalbaar is.

5. Natuur

- De minimale grootte van een standplaats dient gemiddeld 300 m² (bruto) te zijn. Het is verplicht ten minste drie maal zo veel nieuwe natuur aan te planten als de totale oppervlakte van de standplaatsen. Dit is dus minimaal $300\text{m}^2 * 3 = 900\text{m}^2$ nieuwe natuur per standplaats.
- De natuur- en landschapswaarden moeten worden verhoogd door een passende en robuuste en duurzame beplanting op en rond het kampeerterrein.
- In het geval dat er 60 kampeerplaatsen gerealiseerd worden, is de nieuw aan te planten natuur minimaal $60 * 900\text{m}^2 = 5,4\text{ ha}$. De totale oppervlakte van de Landschapscamping bedraagt dan: $5,4\text{ ha} + 1,8\text{ ha} = 7,2\text{ ha}$.

6. Aanvragen

- De aanvraag voor een Landschapscamping verloopt via de artikel 19-procedure. Voor de toetsing van de vraag of een Landschapscampings leidt tot de verrijking van het toeristisch product in die streek en voor de toetsing van het beplantingsplan, zal de adviescommissie Toerisme en Recreatie worden ingeschakeld indien deze is gepland in de GHS- en de AHS-landschap.

5. Regeling natuurkampeerterreinen

De Regeling natuurkampeerterreinen is een uitwerking van artikel 8, tweede lid sub c van de WOR. Een kampeerterrein is een natuurkampeerterrein als het voldoet aan de volgende kenmerken:

- Artikel 2:
 - * het is gelegen in een aaneengesloten gebied van ten minste 25 ha, waarvan in ieder geval de helft bestaat uit bos of natuurgebied;
 - * het al dan niet aaneengesloten natuurkampeerterrein is niet groter dan 1 ha.
- Artikel 3:
 - * een natuurkampeerterrein heeft ten hoogste 40 plaatsen voor tenten, tentwagens, kampeerauto's of caravans die kunnen worden aangemerkt als aanhangwagens in de zin van het Wegenverkeersreglement;
 - * de verblijfsduur per kampeermiddel is ten hoogste zes weken.

Bijlage 5. Voorbeeld voor Brandveiligheidvoorwaarden campings

A. Open ruimte bij en in de omgeving van de inrichting

1. Vrij houden van terreingedeelten ten behoeve van de brandweer

- 1.1. De bij de inrichting behorende brandkranen en andere bluswaterwinplaatsen moeten worden vrijgehouden en bereikbaar zijn voor blusvoertuigen en wel zodanig dat hiervan onbelemmerd gebruik kan worden gemaakt.
- 1.2. Op het bij de inrichting behorende terrein moeten de beplanting, de parkeerplaatsen, de laad- en losplaatsen en de plaatsen waar goederen en afval worden opgeslagen of gedeponereerd, zodanig zijn gesitueerd, dat bij brand het oprijden en opstellen van de voertuigen en andere hulpmiddelen van de brandweer niet worden bemoeilijkt of belemmerd.
- 1.3. Ten behoeven van het verkeer van de hulpverlenende diensten moet een doorgaande route met een breedte van 3,5 en een hoogte van 4 meter vrijgehouden worden. Hekwerken en slagbomen die deze route blokkeren moeten snel en gemakkelijk verwijderd kunnen worden.
- 1.4. Afhankelijk van de aard en omvang van de camping moet ten behoeve van het verkeer van de hulpverlenende diensten een tweede ingang aanwezig zijn.

B. Indeling en constructie van de inrichting

2. Inrichting van het terrein

- 2.1. De afstand van enig kampeermiddel tot de erfafscheiding moet ten minste 5 meter bedragen.
- 2.2. De weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) tussen kampeermiddelen op vaste standplaatsen dient ten minste 30 minuten te zijn. Hieraan kan voldaan worden indien de onderlinge afstand tussen de kampeermiddelen op vaste standplaatsen tenminste 5 meter bedragen. Het is eveneens mogelijk om door middel van een bouwkundige oplossing hieraan te voldoen.
- 2.3. De onderling afstand tussen kampeermiddelen op standplaatsen voor seizoens- en kortkampeers moet ten minste 3 meter bedragen.
- 2.4. De maximaal te bebouwen oppervlakte van een standplaats bedraagt niet meer dan 50%, met een maximum van 80 m². Als bebouwing wordt aangemerkt een (sta)caravan, een voortent, een terras (overkapping) en een berging.
- 2.5. De terreingedeelten tussen de kampeermiddelen dient over de in 2.1, 2.2, en 2.3 genoemde afstanden vrij te worden gehouden van aanbouwsels. Opbergruimten en opslag. Tevens mogen hier geen voertuigen geparkeerd worden.
- 2.6. De opstelling van de kampeermiddelen dient zodanig te geschieden, dat de blusvoertuigen te allen tijde enig kampeermiddel tot 40 meter kunnen benaderen.

3. Bluswatervoorziening

- 3.1. Op het terrein moet de bluswatervoorziening zodanig zijn dat een kampeermiddel maximaal 100 meter verwijderd ligt van een bluswatervoorziening. Bij een bluswatervoorziening valt te denken aan een brandkraan, een geboorde put, een blusvijver, een zwembad e.d.

C. Installaties en overige voorzieningen

4. Elektrische installaties

- 4.1. De elektrische installatie moet voldoen aan het gestelde in het normblad NEN 1010 en aan de voorschriften van het nutsbedrijf.

5. Gasinstallaties

- 5.1. Gasinstallaties moeten voldoen aan het gestelde in de normbladen NEN 1078 en/of NEN 3920.
- 5.2. Het gebruik van LPG-installaties of delen hiervan in of nabij kampeermiddelen is niet toegestaan.
- 5.3. Het gebruik van LPG is niet toegestaan.

6. Gasflessen

- 6.1 Een gasflesseninstallatie moet voldoen aan het bepaalde in het normblad NEN 2920.
- 6.2. Een gasfles moet zijn voorzien van een door de Dienst voor het Stoomwezen erkend geldig keurmerk.
- 6.3. De afsluiter van een gasfles moet van een door de Dienst voor het Stoomwezen goedgekeurd type zijn.
- 6.4. Voor de vaste gasleidingen mogen uitsluitend koperen pijpen worden gebruikt (kwaliteit halfhard, of zacht op rollen te voldoen aan NEN 2200). De leidingen mogen niet achter betimmeringen worden weggewerkt. Bij het aanbrengen van snelkoppelingen moeten altijd steunbussen worden gebruikt om insnoering te voorkomen. Bij het gebruik van slangen dienen altijd de goedgekeurde oranje propaanslangen te worden gebruikt die van een jaarmerk zijn voorzien. De slangen mogen niet langer zijn dan 2 meter en niet ouder dan 2 jaar.
- 6.5. De afstand tussen de gasflessenopslag en een bouwwerk moet ten minste 5 meter bedragen, tenzij tussen de opslag en dit bouwwerk een WBDBO van tenminste 30 minuten bestaat. Nabij de opslag dient een voor iedereen duidelijk leesbaar bord aanwezig te zijn met het opschrift 'Roken en open vuur verboden'.

7. Brandmeldings- en alarmeringsmiddelen

- 7.1. De op de plattegrondtekening aangegeven openbare telefoontoestel(len) moet(en) te allen tijde voor onmiddellijk gebruik beschikbaar zijn. Op of nabij dit (deze) toestel(len) dient duidelijk het alarmnummer 112 te zijn aangegeven.

- 7.2. De alarmeringsvoorziening voor gasten moet te allen tijde voor onmiddellijk gebruik beschikbaar zijn.

8. Blusmiddelen

- 8.1. De kleine blusmiddelen moeten voor onmiddellijk gebruik gereed, gemakkelijk bereikbaar en goed zichtbaar zijn. Deze blusmiddelen moeten worden aangebracht op de plaatsen zoals voorgeschreven of op tekening aangegeven.

D. Gebruiksvoorschriften

9. Verbod voor open vuur en vuurwerk.

- 9.1. Het is verboden open vuur te maken of te gebruiken, behoudens toestemming van B&W.
9.2. Het gebruik van vuurwerk is verboden, behoudens toestemming van B&W.

10. Afval

- 10.1. Afval moet, minimaal dagelijks, worden verzameld in veilig opgestelde containers van onbrandbaar materiaal.

11. Opslag van materialen

- 11.1. Het is verboden om voorwerpen of stoffen in de inrichting of in de omgeving daarvan zodanig op te slaan of neer te zetten, dat daardoor het gebruik van telefoons, blusmiddelen, vluchtwegen en toegangswegen bemoeilijkt worden.

12. Werkzaamheden, niet behorende tot de normale bedrijfsuitoefening

- 12.1. Bij het verrichten of doen verrichten van onderhouds-, herstellings-, wijzigings- of sloopwerkzaamheden, waarbij brandgevaarlijke stoffen of gereedschappen worden gebruikt, waarvan het gebruik aanleiding kan geven tot het ontstaan van brand, moeten voldoende maatregelen zijn getroffen tegen het ontstaan van brand.

13. Doorlopend toezicht

- 13.1. Gedurende de tijd dat personen in de inrichting aanwezig zijn, moet een voor de naleving van de eisen van de vergunning verantwoordelijk persoon aanwezig zijn die aanwijzingen van de met controle belaste ambtenaren op de eerste aanzegging uitvoert of doet uitvoeren.
- 13.2. De vergunninghouder moet er doorlopend op toezien dat:
- vlucht- en toegangswegen en aanduidingen daarvan, goed zichtbaar zijn;
 - vlucht- en toegangswegen goed bereikbaar zijn;
 - vlucht- en toegangswegen, met de daarbij behorende afsluitingen, niet versperd zijn door obstakels;
 - telefoon(s) en aanduidingen daarvan, goed zichtbaar zijn;

- telefoon(s) goed bereikbaar zijn;
- blusmiddelen en aanduidingen daarvan, goed zichtbaar zijn;
- blusmiddelen goed bereikbaar en bedrijfs gereed zijn.

14. Periodieke controle

- 14.1. Ten minste een maal per jaar moet door een ter zake kundige het nodige onderhoud worden verricht en een controle worden gehouden op de reinheid en goede werking van, zover van toepassing zijnde, onderstaande voorzieningen:
- brandslanghaspels;
 - draagbare blustoestellen (NEN 2559);
 - brandkranen en andere bluswatervoorzieningen;
 - overige brandbestrijdingsmiddelen.
- 14.2. De met controle belaste functionarissen van de gemeentelijke brandweer kunnen tijdstippen bepalen en de wijze aangeven waarop een en ander moet worden beproefd.

15. Brandbeveiligingsinstructie

- 15.1. De rechthebbende op de inrichting moet binnen een half jaar na de dagtekening van de vergunning een brandveiligheidsinstructie samenstellen ten behoeve van het personeel. Deze instructie dient ter goedkeuring worden voorgelegd aan de commandant brandweer.
- 15.2. De instructie 'Hoe te handelen bij brand' moet op, de door de met controle belaste functionarissen van de brandweer, aan te wijzen plaatsen worden opgehangen.
- 15.3. Aan nieuw personeel moet bij indiensttreding de instructie 'Hoe te handelen bij brand' worden uitgereikt.

16. Gedragsregels kampeerdere

- 16.1. In de overeenkomst voor vaste en seizoenstandplaatshouders dienen gedragsregels opgenomen te worden of dient verwezen te worden naar een huishoudelijk reglement waar die gedragsregels onderdeel van uitmaken. In deze gedragsregels, die ter goedkeuring moeten worden voorgelegd aan de commandant van de brandweer, dienen in ieder geval de volgende voorwaarden, regels en verwijzingen te worden opgenomen:
- instructie 'Hoe te handelen bij brand';
 - de eisen van het nutsbedrijf voor elektriciteits-, gas- en waterinstallatie;
 - het verbod tot het gebruik van LPG-tanks anders dan bestemd voor de aandrijving van motorvoertuigen en speciaal daartoe ingericht wisseltanks oor de aandrijving van hef- en transportvoertuigen;
 - bij het gebruik van flessengas (propaan of butaan) in flessen van maximaal 26 liter waterinhoud tot een maximum van twee flessen;
 - propaan- en butaanflessen mogen niet worden gevuld met LPG;
 - bij olieverwarming dient de opslag van olie, tot maximaal 200 liter, in een vloeistofdichte bak geplaatst te zijn op een afstand van minimaal twee meter van het kampeermiddel;
 - het verbod tot stoken behalve voor koken of braden op kooktoestellen;
 - de voorgeschreven ruimte tussen kampeermiddelen vrij houden van opslag en aanbouwsels;
 - het verbod op parkeren op wegen, anders dan de daartoe ingerichte parkeerplaatsen;
 - het is zowel de beheerder van de inrichting alsmede de met controle belaste functionaris van de brandweer toegestaan om het kampeermiddel te betreden ter controle van de deugdelijkheid en veiligheid van de voorzieningen en installaties.

16.2. De beheerder van de inrichting dient er op toe te zien dat de voornoemde gedragsregels stipt worden nagekomen.

17. Ontruimingsplannen

17.1. De rechthebbende op de inrichting moet binnen een jaar na afgifte van de vergunning een door de commandant brandweer goedgekeurd ontruimingsplan bezitten.

17.2. Het ontruimingsplan dient minimaal een maal per jaar beoefend te worden.

18. Bewaking en controle

18.1. De met controle belaste functionarissen van de brandweer moeten altijd worden toegelaten tot de inrichting. De aanwijzingen die, in verband met de brandveiligheid, door deze functionarissen worden gegeven moeten onmiddellijk worden opgevolgd.

19. Algemeen

19.1. De inrichting dient gebruikt te worden overeenkomstig de gewaarmerkte plattegrondtekening, welke bij de vergunning is gevoegd. Enige wijziging dient te worden aangevraagd bij de daarvoor gerechtigde afdeling binnen de gemeente waarin zich de inrichting bevindt, gericht aan het College van burgemeester en wethouders.

Bijlage 6. Richtlijnen uit het Streekplan-Brabant 2002

Zone	Nieuwe locaties voor verblijfsrecreatie	Ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande verblijfsrecreatie
Groene hoofdstructuur (GHS) natuur		Twee categorieën, indeling van een bedrijf afhankelijk van de <i>noodzakelijkheid</i> van de uitbreiding: bedrijven die zich ter plekke kunnen ontwikkelen, en als dat nodig is voor een kwaliteitsverbetering, in beperkte mate uitbreiden bedrijven waarvoor verplaatsing naar minder gevoelige plekken wordt nagestreefd. Als een bedrijf gevestigd kan blijven in de GHS, dan kunnen de voorzieningen worden uitgebreid onder een aantal <i>voorwaarden</i> .
Natuurparel	Nieuwe locaties zijn niet toegestaan met uitzondering voor verblijfsrecreatie die gevestigd wordt in bestaande karakteristieke gebouwen, teneinde deze te behouden	Zie hierboven.
Overig bos- en natuurgebied	Alleen binnen bestaande en voormalige (agrarische) bouwblokken zijn nieuwe locaties mogelijk. Daarnaast is het in deze gebieden mogelijk om een verblijfsrecreatiebedrijf te vestigen op een duurzame projectlocatie voor recreatie en toerisme (Hemelrijk).	Zie hierboven.
Ecologische verbindingszone	Nieuwe locaties voor verblijfsrecreatie nabij en in ecologische verbindingszones zijn toegestaan, mits het functioneren van de ecologische verbinding voorop staat.	Uitbreiding van een recreatief verblijf nabij en in een ecologische verbindingszone is toegestaan, mits het functioneren van de verbindingszone voorop staat.
Groene Hoofdstructuur (GHS) landbouw	1. binnen bestaande en voormalige (agrarische) bouwblokken zijn nieuwe locaties mogelijk; 2. op een duurzame projectlocatie voor toerisme en recreatie.	Zie GHS-natuur. Tevens kunnen bedrijven die uit kwetsbare gebieden moeten worden verplaatst worden opgevangen in minder gevoelige gebieden van de GHS landbouw.
Leefgebied kwetsbare soorten	Zie GHS landbouw.	
Leefgebied struweelvogels en natuurontwikkelingsgebied	Landschapscampings zijn mogelijk onder voorwaarden voor de inrichting (zie bijlage 4) o.a. max. 60 kampeerplaatsen en een gemiddelde grootte van een standplaats van minimaal 300 m ² bruto.	Indien nodig heeft verplaatsing naar deze zone voorkeur mits leefgebied op minimaal op hetzelfde niveau wordt gehandhaafd.

Zone	Nieuwe locaties voor verblijfsrecreatie	Ontwikkelingsmogelijkheden voor bestaande verblijfsrecreatie
Agrarische hoofdstructuur (AHS) landschap	<ol style="list-style-type: none"> 1. Binnen bestaande en voormalige (agrarische) bouwblokken zijn nieuwe locaties mogelijk. 2. Op een duurzame projectlocatie voor toerisme en recreatie. 3. Landschapscampings zijn mogelijk onder voorwaarden voor de inrichting (zie bijlage 4) o.a. max. 60 kampeerplaatsen en een gemiddelde grootte van een standplaats van minimaal 300 m² bruto 	<p>Uitbreiding van een recreatieverblijf is onder voorwaarden toegestaan.</p> <p>Verplaatsing uit GHS naar AHS landschap is mogelijk.</p>
Leefgebied dassen	Zie hierboven AHS landschap.	<p>Uitbreiding is mogelijk onder voorwaarden.</p> <p>Verplaatsing naar dit gebied is mogelijk mits de kwaliteit van het leefgebied minimaal op hetzelfde niveau wordt gehandhaafd.</p>
Waterpotentiegebied	Idem	Uitbreiding is mogelijk onder voorwaarden.
RNLE-landschapsdeel	Idem	Uitbreiding is toegestaan onder voorwaarden.
Agrarische Hoofdstructuur (AHS) landbouw	In de kernrandzones zijn nieuwe verblijfsrecreatiebedrijven mogelijk, mits ze landschappelijk goed worden toegepast.	<p>uitbreiding van een recreatieverblijf is onder voorwaarden toegestaan.</p> <p>Indien nodig heeft verplaatsing naar de AHS landbouw voorkeur.</p>

Bijlage 7. Literatuurlijst

Evaluatie van de Kampeerregelgeving, eindrapport, 2002, Opdenkamp adviesgroep en Research voor Beleid

Gemeente Bernheze, Kamperen in de gemeente Bernheze, beleidsnota 2003, 2003

Gemeente Uden, Bestemmingsplan “Buitengebied”, Toelichting, Inventarisatie en waardering, Voor-
schriften, 1985

Gemeente Uden, ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied”, 2005

GGD Hart voor Brabant, Protocol Hygiëne en veiligheid kampeergelegenheid, 2003

Grontmij, 2004, conceptvisie en uitvoeringsprogramma Maashorst Herperduin

Min. van LNV, EZ en Justitie, Wet op de openluchtrecreatie 1994

Min. VROM, Min. van Justitie, Besluit Hygiëne, gezondheid en veiligheid kampeertreinen, 1005

Min. van LNV, Regeling Natuurkampeertreinen, 1995

Min. VROM, diverse publicaties inzake permanente bewoning van recreatiewoningen o.a. brief
d.d. 17 nov. 2004 aan Colleges van burgemeester en wethouders

Min. VROM, Verbetering instrumentarium handhaving recreatiewoningen, 8 februari 2005

Min. EZ, Vernieuwde Toeristische Agenda, 2003

Nederlands Kampeerauto club, diverse publicaties, 2001 - 2003

NRIT, Kampeertreinen in Nederland 2002

NRIT, Trendrapport toerisme, recreatie en vrije tijd, 2002 – 2003

NRIT, 2004, Toerisme, recreatie en vrije tijd op waarde geschat!

Praktijkonderzoek Plant en omgeving i.s.m. Maashorstboeren, Projectenprogramma Maashorstboeren
2004+, 2004

Oranjewoud, Bedrijvenboek Inventarisatie recreatiebedrijven in de GHS, 2004

Prov. Noord-Brabant, Voorwaarden landschapscamping

Prov. Noord-Brabant, Brabant in Balans, streekplan Noord-Brabant 2002

Prov. Noord-Brabant, Reconstructieplan Peel en Maas, 2004

Prov. Noord-Brabant, Beleidsnota (ont)spannend Brabant, 2004

Prov. Noord-Brabant, Zicht op de RNLE, 2003

Raad landelijk gebied, 04/1, 2004, Ontspannen in het Groen

Recron, 2004, Milieubarometer

Recron, Gereguleerde overnachtingsplaatsen voor kampeerauto's en Kamperen bij de boer, brief 2004

Recron, De stacaravan van lust tot last, notitie over het voortbestaan van de stacaravan, 2003

Route IV, 2003, Natuurtoeristische visie Maashorst

Stichting Classificatie Kampeer- en bungalowbedrijven, Reglement Classificatie Campings, 2004

Stichting Recreatie, 2002, Verkenning van Verblijfsrecreatie in de EHS, probleemanalyse en oplossingsrichtingen

Stichting Recreatie, 2003, Ruimte voor recreatie

Stichting Recreatie, 2004, Recreatiebedrijven en beschermde natuurgebieden

Stichting Vrije Recreatie, diverse publicaties, 2001 – 2004

StructuurvisiePlus Uden-Veghel, 2001

TRN, Beleef Holland!, een visie op de toekomst van de toeristische en zakelijke reismarkt, 2003

VNG i.s.m. Min. LNV, 2003, Vernieuwing van Recreatieterreinen

Bijlage 9. Begrippenlijst

RNLE	: Regionale natuur- en landschapseenheden = een gebied dat bestaat uit een of meer begeleid natuurlijke eenheden en kleinere bos- en natuurgebieden, met tussengelegen of omringende landbouwgronden. De RNLE'en vallen grotendeels onder de groene hoofdstructuur en voor een beperkt deel onder de agrarische hoofdstructuur. Uitgangspunt is dat in een RNLE rond de kern van een begeleid natuurlijke eenheid grondgebonden landbouw en extensieve vormen van recreatie een duurzame toekomst hebben.
AHS	: Agrarische Hoofdstructuur
GHS	: Groene Hoofdstructuur
EHS	: Ecologische Hoofdstructuur
Extensiveringsgebied	: Sluiten qua ligging aan bij de zeer kwetsbare bos- en natuurgebieden en rondom kernen. In deze gebieden is uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij onmogelijk.
Verweingsgebied	: Gebied gericht op de vermenging van landbouw, wonen en natuur.
Landbouwontwikkelingsgebied	: In dit gebied ligt het primaat bij de landbouw. In dit gebied kunnen bijvoorbeeld intensieve veehouderijen uitbreiden, hervestigen of nieuwvestigen. Daarnaast kunnen ook andere functies, zoals recreatie of natuur hier een plaats krijgen, mits de ontwikkeling van de landbouw niet belemmerd wordt.
Groenblauwe diensten	: Extra maatregelen of beheer dat boeren of particulieren uitvoeren ter realisering van natuur-, landschaps-, milieu- en waterdoelstellingen.
GOP	: Gereguleerde overnachtingsplaats (voor kampeerauto's).
OKB	: Op Klompen Begonnen.
NORT-Brabant	: Een initiatief van RECRON, Hiswavereniging, Koninklijke Horeca Nederland, en Platform Toeristisch Bedrijfsleven Brabant. NORT consultants adviseren (startende) ondernemers in horeca, watersport en recreatie om professionalisering, kwaliteitsverbetering en samenwerking in de sector te bereiken. Het NORT-project eindigt op 1.1.06.