

**\*CONCEPT\***



## RAADSADVIES

Zaakdossier: D00108514

Kadernota GGD 2018

2017/13107	
Auteur	: M.J. van der Hoek
Afdeling	: Maatschappelijke Dienstverlening
E-mail	: Juanita.Hoek@uden.nl
Port.	: M. Vonk

Effect op de begroting

Ja  Nee

### Onderwerp

Kadernota GGD 2018

### Advies

1. Een positieve zienswijze te geven bij de inhoudelijke koers van de Kadernota 2018 van de GGD Hart voor Brabant.
2. Een positieve zienswijze te geven bij de prognose voor de gemeentelijke bijdrage GGD voor 2017 van € 30,59 per inwoner per jaar.
3. Toestemming te geven voor de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de GGD Hart voor Brabant, nodig voor de vorming van de gemeente Meierijstad
4. Een structurele offerte opnemen in de programmabegroting 2018 - 2021 van € 60.000,- voor het uitvoeren van de wettelijke taak m.b.t. het verstrekken van vaccinaties.

### Inleiding

De GGD Hart voor Brabant voert namens deelnemende gemeenten taken uit<sup>1</sup>. De kadernota geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten zij hanteert voor de begroting van 2018. De gemeenteraad kan via een zienswijze aangeven of hij het met deze uitgangspunten eens (= positief) of oneens (=negatief) is. Daarmee kan de gemeenteraad mede richting geven aan de koers van de GGD. Het Algemeen Bestuur van de GGD behandelt de zienswijze op 6 april 2017. Daarnaast moet met de vorming van de gemeente Meierijstad de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de GGD Hart voor Brabant worden aangepast. De gemeenteraad wordt gevraagd hiervoor via het college toestemming te geven aan het algemeen bestuur (AB) van de GGD.

<sup>1</sup> De GGD Hart voor Brabant is een GR van 25 gemeenten in de regio Midden-Brabant, regio De Meierij en regio Brabant Noordoost. De GGD voert de taken in opdracht van de gemeenten uit door middel van het basispakket. Dit basispakket geldt voor alle gemeenten en wordt betaald uit de gemeentelijke bijdragen per inwoner. De activiteiten die de GGD uitvoert voor alle gemeenten zitten in het uniform deel van het basispakket. Binnen het basispakket is ook ruimte voor lokale accenten voor gezondheidsbevordering die door de gemeente zelf worden ingevuld; daarbij gaat het er niet om of ze worden uitgevoerd, want dat is wettelijk verplicht. Het gaat om het hōe: voor welke doelgroepen, binnen welke thema's en met welke methoden. Met plustaken kan een gemeente meer afnemen.

## Beoogd effect

Binnen het geheel van de GR maximaal invloed uitoefenen op de koers van de GGD, zijnde het uitvoeringsorgaan van onze wettelijke taken vanuit de WPG (Wet Publieke Gezondheid) en de JGZ (jeugdgezondheidszorg), en hen maximaal te laten bijdragen aan de pijlers van gezondheid .

## Duurzaamheid

n.v.t.

## Argumenten

### *1.1 De uitgangspunten uit de kadernota sluiten aan bij de koers die we in Uden beleidsmatig hebben ingezet.*

Het uitgangspunt van de kadernota van de GGD (en de eerder vastgestelde beleidsvisie) is de definitie van gezondheid: "het vermogen om je aan te passen en je eigen regie te voeren, in het licht van de sociale, fysieke en emotionele uitdagingen van het leven". Gezondheid draagt bij aan het welbevinden van mensen, aldus de kadernota. In de zorg verschuift het accent van ziekte en zorg naar gezondheid en gedrag. Daardoor krijgt preventie meer aandacht: voorkomen is beter dan genezen. Deze visie van gezondheid sluit naadloos aan bij de visie van ons lokale en regionale beleid gericht op sociaal domein.

### *1.2 De inhoudelijke koers van de kadernota is de uitwerking van de eerder vastgestelde beleidsvisie van de GGD.*

In de kadernota 2018 wordt het inhoudelijk en financieel beleid voor 2018 op hoofdlijnen beschreven. Deze hoofdlijnen komen overeen met de speerpunten die in de beleidsvisie van de GGD voor 2017 – 2019 zijn opgenomen. Deze beleidsvisie stelde het AB van de GGD vast, nadat de input van de gemeenteraden is gevraagd. In de beleidsvisie zijn drie speerpunten benoemd waar de GGD zich de komende jaren op richt: de klant centraal, verbinden met het veld en vernieuwen. Deze speerpunten fungeren als een kapstok in de kadernota. Meer concreet werkt de GGD aan de volgende doelen en resultaten voor 2017 en 2018:

- De klant als uitgangspunt in handelen: hij kan zijn gegevens inzien, kan zelf afspraken plannen en doet mee in projecten;
- Meer lokale kleur: meer keuze voor gemeenten in het basispakket;
- Integrale adviezen over gezondheid en leefstijl, per wijk en per school;
- Preventie bij risicogroepen: zoals een lokaal aanbod voor de leefstijl van statushouders en onze bijdrage aan het verminderen van de problemen bij verwarde mensen;
- Het zijn van een moderne en relevante kennisorganisatie, een expert in het combineren van data.

### *2.1 Het voorstel voor de gemeentelijke bijdrage per inwoner volgt de lijn die eerder is ingezet. Daarnaast wordt het vaccinatieprogramma als rijkstaak overgedragen aan gemeenten.*

- In 2016 is door een aantal gemeenten aan de GGD gevraagd om te komen met een voorstel om de verschillende bijdragen te herrekenen naar een bijdrage met één grondslag. In 2018 bezuinigt de GGD in de eigen bedrijfsvoering om zo de bijdragen te laten vervallen die de gemeenten in Brabant-Noordoost en de Meierij nog betaalden sinds de fusie van de GGD'en in 2001 (de zogeheten autonome kosten). Voor de gemeente Uden betekent dit een voordeel van ongeveer 0,4%. De GGD berekent vanaf 2018 de gemeentelijke bijdrage voortaan op één grondslag: het totaal aantal inwoners per gemeente.
- In de cijfers voor 2018 zijn de kosten voor het vaccinatieprogramma verwerkt: door een wijziging van de Wet publieke gezondheid (WPG) zijn deze vaccinaties vanaf 2018 een taak

voor de gemeente. Hiervoor krijgt de gemeente vanaf 2018 een vergoeding via het Gemeentefonds (decembercirculaire 2016).

- In 2014 besloot het algemeen bestuur om te bezuinigen op de huisvesting van de consultatiebureaus. Dit leidt in 2018 tot een lagere bijdrage van € 0,08 per inwoner.

Dit alles leidt tot een voor iedere gemeente gelijk bedrag per inwoner:

Bijdrage basispakket 2017	€ 28,83
Indexering 2018	€ 0,39
Vaccinatieprogramma in het basispakket	€ 1,45
Huisvesting consultatiebureaus 2018	- € 0,08
<b>Gemeentelijke bijdrage basispakket 2018</b>	<b>€ 30,59</b>

Er vindt geen indexering plaats van de tarieven voor de extra taken die een gemeente inkoopt (de 'plustaken'). Wel zullen de tarieven (voor de keuze- en plustaken) opnieuw berekend worden op basis van een meer directe toerekening van de kosten.

### *3.1 De voorgestelde wijzigingen zijn juridisch juist.*

Na de vorming van de gemeente Meierijstad op 1 januari 2017 is een aanpassing nodig van de gemeenschappelijke regelingen (GR'en) waarin deze gemeente deelneemt. Dat moet gebeuren voor 1 juli 2017. Een van deze regelingen is de GR GGD Hart voor Brabant. Het algemeen bestuur van de GGD legt daarom een gewijzigde regeling aan u voor. De meest relevante wijzigingen zijn:

- De vorming van de gemeente Meierijstad;
- De artikelen over de verantwoordings- en inlichtingenplicht en over de bevoegdheden van het dagelijks bestuur van de GGD zijn nu beter in lijn met de nieuw wet Gemeenschappelijke regelingen;
- Een aantal bepalingen dat ook al in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen staat, staat nu niet meer in deze regeling;
- Het doen van een voorstel tot wijziging door een gemeente is eenvoudiger.

Het college kan de regeling vaststellen als daarvoor toestemming is gegeven. Die toestemming kunt u alleen weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De afdeling Juridische Zaken van de gemeente Oss heeft de voorstellen samen met de juristen van Uden doorgenomen en is het eens met de voorgestelde wijzigingen.

### *4.1 De verantwoordelijkheid van vaccinaties wordt per 1-1-2018 gedecentraliseerd naar gemeenten.*

Het verstrekken van vaccinaties is al sinds jaar en dag een taak die door de GGD wordt uitgevoerd, veelal geïntegreerd in het werk van consultatiebureaus. De inhoud van deze wettelijke taak verandert niet. Alleen de verantwoordelijkheid voor de bekostiging en uitvoering van de taak wordt gedecentraliseerd vanwege de grote verwevenheid met JGZ (jeugdgezondheidszorg), een taak die al veel eerder onder gemeentelijke verantwoordelijkheid viel. Het bijbehorende budget komt één op één over naar gemeenten. Om de taak vanaf 2018 ook op dezelfde wijze te kunnen uitvoeren, zal dit budget structureel toegevoegd moeten worden aan het budget voor de GGD. Door de overheveling wordt het bedrag per persoon niet duurder.

### *4.2 Omdat de rijksmiddelen in het gemeentefonds zijn gestort dient hiervoor een offerte te worden ingediend bij de programmabegroting 2018 - 2021*

Afgesproken is dat alle middelen die voor een specifiek doel in het gemeentefonds worden gestort door het Rijk integraal worden afgewogen. Om deze reden dient het extra budget middels een offerte te worden opgenomen in de programmabegroting, ook als het gaat om een wettelijke taak. Gezien het karakter van de offerte is de verwachting dat deze gehonoreerd zal worden.

## Kanttekeningen

N.v.t

## Financiën

De prognose van de GGD van de gemeentelijke inwonersbijdrage voor Uden voor 2018 bedraagt €1.264.927 (op basis van 41.351 inwoners). In de meerjarenprogrammabegroting van Uden is op dit moment voor 2018 een budget van € 1.187.268 opgenomen. Na honorering van de offerte van €60.000 voor deze wettelijke taak, zal er €1.247.268 voor de GGD zijn opgenomen in de begroting.

## Communicatie

De Kadernota is besproken in het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD. Het AB van de GGD stelt de Kadernota 2018 op 6 april 2017 definitief vast. De zienswijzen van de raad op 30 maart 2017 worden naar het AB gestuurd, zodat deze bij de definitieve vaststelling van de Kadernota 2018 kunnen worden meegewogen. Na toestemming van de raad stelt het college de gemeenschappelijke regeling van de GGD vast. De GGD wordt hierna op de hoogte gesteld.

## Vervolg

Na het besluit van de raad zal de zienswijze worden doorgegeven aan het AB van de GGD

## Bijlagen

1. Kadernota 2018 GGD Hart voor Brabant 'Een gezonde basis';
2. Aanbiedingsbrief GGD Hart voor Brabant bij Kadernota 2018 GGD Hart voor Brabant;
3. Brief wijziging gemeenschappelijke regeling;
4. Gemeenschappelijke regeling GGD Hart voor Brabant 2017;
5. Gemeenschappelijke regeling GGD Hart voor Brabant 2017 - vergelijking oud/nieuw.
6. Concept brief zienswijze GGD Hart voor Brabant 2017.

Uden, 21 februari 2017

Burgemeester en wethouders van Uden

de secretaris

Mr. J.M. Smarius

de burgemeester

drs. H.A.G. Hellegers